



Andrzej SŁAWIŃSKI

sao23061989@gmail.com

<https://orcid.org/0000-0002-2811-3221>

<https://doi.org/10.34739/dsd.2025.02.07>

МИССИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ПО ОКАЗАНИЮ ПРИГРАНИЧНОЙ ПОМОЩИ РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА И УКРАИНЕ (EUBAM). ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПЕРИОД РОССИЙСКО-УКРАИНСКОЙ ВОЙНЫ В 2022-2024 ГОДАХ

АННОТАЦИЯ: В статье на примере миссии Европейского Союза по оказанию приграничной помощи Республике Молдова и Украине (EUBAM) проанализированы ее генезис, механизм функционирования и основные направления деятельности в период российско-украинской войны 2022-2024 годов. Статья носит теоретико-описательный характер и основана на использовании общенаучных методов исследования, таких как анализ, синтез, дедукция, индукция, а также исторический метод и метод герменевтики. Кроме того, в рамках вышеуказанной проблематики анализу и оценке подвергались научные исследования, правовые акты, а также ежегодные отчеты миссии о ее деятельности. В статье представлен анализ факторов, которые повлияли на принятие решения ЕС о создании миссии по оказанию приграничной помощи Республике Молдова и Украине. Кроме того, были рассмотрены правовые основы ее функционирования, структура, цели, мандат, финансирование, а также основные направления деятельности в 2022-2024 годах. Результаты проведенного исследования свидетельствуют о том, что создание миссии EUBAM было реакцией Европейского Союза на угрозы, возникшие в результате конфликта в Приднестровье, и на просьбу украинской и молдавской сторон об оказании консультативно-технической помощи в создании эффективной системы пограничного контроля. В 2022-2024 годах основные направления деятельности миссии были сосредоточены, помимо реализации целей мандата, на адаптации к новым вызовам, возникшим в результате российско-украинской войны. В анализируемом периоде времени миссия была эффективна в реализации своих консультативно-технических задач, однако имела ограниченные возможности при выполнении своих политических задач. Эти ограничения были обусловлены, в частности, сложной политической ситуацией в Приднестровье и ситуацией в сфере безопасности в регионе. Проблематика, исследуемая в данной статье, особенно важна и актуальна в условиях продолжающегося конфликта в Украине, в котором опыт миссии EUBAM может быть использован для урегулирования постконфликтной ситуации, в управлении границами между Украиной и ее оккупированными РФ территориями.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: EUBAM, приграничная помощь, Европейский Союз, Украина, Республика Молдова

EUROPEAN UNION BORDER ASSISTANCE MISSION FOR THE REPUBLIC OF MOLDOVA AND UKRAINE (EUBAM). MAIN DIRECTIONS OF ITS ACTIVITY DURING THE RUSSIAN-UKRAINIAN WAR IN 2022-2024

ABSTRACT: In the article, using the example of the European Union Border Assistance Mission to the Republic of Moldova and Ukraine (EUBAM), an analysis of the factors that determined the Union's decision to establish the mission, the mechanism of its functioning and the main directions of its activities during the Russian-Ukrainian war in 2022-2024 was conducted. The article is of a theoretical and descriptive nature, using general scientific research methods, including analysis, synthesis, deduction, induction,

the historical method and the her-meneutic method. In addition, within the framework of the above-mentioned issues, scientific and journalistic research, legal acts and annual reports of the mission on its activities were subjected to a detailed analysis and assessment. This study analyzes the conditions of the European Union's decision to establish the mission. The legal basis of its functioning, structure, goals, mandate, financing, as well as the main directions of its activities during the Russian-Ukrainian war in 2022-2024 were characterized. The results of the conducted research indicate that the establishment and launch of the EUBAM mission was the European Union's response to threats resulting from the conflict in Transnistria and to the request of the Ukrainian and Moldovan sides for advisory and technical support in establishing an effective border control system. In the years 2022-2024, the main directions of the mission's activities were focused, in addition to the implementation of the mandate objectives, on adapting to new challenges resulting from the Russian-Ukrainian war. In the analyzed time period, the mission was effective in implementing its advisory and technical tasks, while in implementing its political tasks it had limited possibilities. These limitations resulted, among others, from the complex political situation in Transnistria and the security situation in the region. The subject of the article is particularly important and current in the context of the war in Ukraine. The experience of the EUBAM mission can be used to solve the post-conflict situation, in the field of border management between Ukraine and its territories occupied by the Russian Federation.

KEYWORDS: EUBAM, border assistance, European Union, Ukraine, Republic of Moldova

ВВЕДЕНИЕ

Одним из основных интересов каждого государства является обеспечение собственной безопасности и безопасности своих граждан. В рамках кооперативной модели безопасности Европейского Союза, его государства-члены стремятся объединить свои усилия для противодействия потенциальным угрозам еще на дальних подступах к собственным границам. В этом контексте, политика безопасности ЕС заключается в оказании помощи приграничным странам в разрешении конфликтов, преодолении кризисов и противодействии как уже существующим, так и потенциальным источникам угроз. Для реализации вышеуказанной политики, Евросоюз проводит специальные миссии (гражданские и/или военные), которые осуществляются в рамках общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ). Эти миссии могут принимать различные формы, но их главной целью всегда является решение конкретной проблемы безопасности в определённом регионе. Одной из групп гражданских миссий являются миссии по оказанию приграничной помощи, цель которых заключается в обеспечении контроля на наиболее уязвимых пограничных пунктах, в том числе путем обучения местных пограничных служб эффективному управлению границей своей страны, а также передачи европейского опыта в области стандартов и процедур пограничного контроля¹.

В связи с запланированным расширением Европейского Союза на восток в 2004 году и приближением таким образом его границ к зоне конфликта в Приднестровье, возросла заинтересованность Евросоюза к урегулированию этого конфликта или минимизации его последствий. С этой целью ЕС предпринял ряд действий, среди которых необходимо отметить создание в конце 2005 года миссии по оказанию приграничной помощи

¹ B. Przybylska-Maszner, *Misje cywilne Unii Europejskiej*, Poznań 2010, s. 8.

Республике Молдова и Украине. EUBAM все еще осуществляет свою деятельность, поэтому на данном этапе невозможно провести ее полный анализ, однако двадцатилетний опыт миссии позволяет сделать предварительную оценку ее работы.

Основной целью данной статьи является анализ генезиса и механизма функционирования миссии Европейского Союза по оказанию приграничной помощи Республике Молдова и Украине. Дополнительной целью исследования выступает анализ основных направлений ее деятельности в ходе войны Российской Федерации (РФ) против Украины в 2022-2024 годах. Автор статьи предпринял попытку дать научный ответ на вопрос: Какие факторы повлияли на решение ЕС о создании миссии, как выглядит механизм ее функционирования, а также какие основные направления ее деятельности в 2022-2024 годах? Статья носит теоретико-описательный характер и основана на использовании общенаучных методов исследования, таких как анализ, синтез, дедукция, индукция, а также исторический метод и метод герменевтики. Кроме того, в рамках вышеуказанной проблематики анализу и оценке подвергались научные исследования, правовые акты, а также ежегодные отчеты миссии о ее деятельности. В данном исследовании проанализированы факторы, повлиявшие на решение Евросоюза о создании миссии. Также, были рассмотрены правовые основы ее функционирования, структура, цели, мандат, финансирование и основные направления деятельности в 2022-2024 годах. Проблематика исследуемая в данной статье, особенно важна и актуальна в условиях продолжающегося конфликта в Украине, в котором опыт миссии EUBAM может быть использован для урегулирования постконфликтной ситуации, в управлении границами между Украиной и ее оккупированными РФ территориями.

ГЕНЕЗИС МИССИИ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЕЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

Следует отметить, что с 2014 года Европейский Союз осуществляет несколько гражданских и военных миссий для Украины. После аннексии Крымского полуострова РФ в 2014 году и развязывания ею войны в Донбассе, по просьбе украинской стороны ЕС создал консультативную миссию по реформированию гражданского сектора безопасности Украины (EUAM Ukraine). Основной целью этой миссии является предоставление стратегических консультаций и практической поддержки украинским властям в области реформирования сектора гражданской безопасности². В конце 2022 года Евросоюз создал еще одну миссию, на этот раз военную, а именно миссию по оказанию военно-технической помощи Украине (EUMAM Ukraine), создание которой было одним из косвенных ответов Европейского Союза на полномасштабное вторжение РФ в Украину и прямым ответом на просьбу украинской стороны о военной помощи. Главной стратегической целью этой миссии является повышение военного потенциала украинской армии для защиты

² A. Sławiński, *Misja doradcza Unii Europejskiej na rzecz reformy cywilnego sektora bezpieczeństwa na Ukrainie (EUAM Ukraine)*, „De Securitate Et Defensione. O Bezpieczeństwie i Obronności” 2023, 9(2), 93-107.

территориальной целостности Украины, ее суверенитета и гражданского населения от продолжающейся военной агрессии РФ³.

Однако, исторически первой миссией Европейского Союза в Украине была миссия по оказанию приграничной помощи Республике Молдова и Украине. Эта миссия была создана, в первую очередь, в ответ на угрозы безопасности Евросоюза, которые возникали из-за конфликта в Приднестровье, являющимся одним из региональных наследий окончания холодной войны⁴. Уже почти 33 года ведутся длительные международные переговоры по урегулированию приднестровского конфликта и установлению правового статуса, так называемой Приднестровской Молдавской Республики (ПМР). *De iure* Приднестровье является частью Республики Молдова, но *de facto* с начала 90-х годов в результате вооруженного конфликта и помощи оказываемой РФ сепаратистам из Приднестровья⁵, узкая полоса территории шириной от 12 до 30 километров и длиной 200 километров, расположенная на левом берегу реки Днестр, находится под контролем самопровозглашенного режима⁶. Несмотря на то, что ПМР обладает всеми атрибутами государственности, она не получила официального международного признания ни от одного государства-члена ООН⁷. В первую очередь, Украина и Республика Молдова заинтересованы в скорейшем урегулировании этого „замороженного” конфликта, поскольку он является препятствием для налаживания нормального приграничного сотрудничества между двумя странами. С 2003 года ЕС проявлял все большую заинтересованность в содействии урегулирования этого конфликта, что было обусловлено планируемым расширением Союза на восток, и тем самым приближением его границ к территории непризнанного *quasi*-государства ПМР, воспринимаемого как источник угроз, таких как нелегальная миграция, контрабанда, торговля оружием и т. п. В связи с этим, разрешение конфликта в Приднестровье или минимизирование его негативного влияния на безопасность Евросоюза, стало расцениваться как одна из приоритетных задач для ОВПБ. Это было первым импульсом к определению необходимости создания миссии приграничной помощи на украинско-молдавской границе.

В связи с вышеуказанным, Европейская комиссия (ЕК) провела в марте 2003 года и январе 2004 года консультации с представителями украинской и молдавской сторон по вопросам демаркации украинско-молдавской границы и введения совместного

³ Council Decision (CFSP) 2022/1968 of 17 October 2022 on a European Union Military Assistance Mission in support of Ukraine (EUMAM Ukraine) (OJ. L. 270, 18.10.2022), art. 1. par. 2.

⁴ A. Dias, *The EU's post-liberal approach to peace: framing EUBAM's contribution to the Moldova–Transnistria conflict transformation*, „European Security” 2013, 22(3), pp. 338-354.

⁵ M. Gołdysiak, *Działalność Misji Unii Europejskiej o pomocy granicznej dla Ukrainy i Mołdawii (EUBAM) na tle nadniestrzańskiego konfliktu*, „Dialogi polityczne” 2007, No 8, s.71.

⁶ D. Gajos, *Udział Rzeczypospolitej Polskiej w rozwiązywaniu konfliktu nadniestrzańskiego i działalności Misji Pomocy Granicznej Unii Europejskiej dla Mołdawii i Ukrainy (EUBAM)*, „Studia Wschodnioeuropejskie” 2019, 11, s. 25.

⁷ A. Miarka, *Stosunki mołdawsko-rosyjskie w drugiej dekadzie XXI wieku*, „Przegląd Wschodnioeuropejski” 2018, IX/1, s. 133.

пограничного контроля⁸. 2 июля 2005 года президенты Украины и Республики Молдова направили совместное обращение к председателю ЕК с просьбой оказать техническую помощь в создании эффективной системы пограничного контроля на приднестровском участке украинско-молдавской границы⁹. Это обращение было формальным основанием для создания миссии EUBAM, по приглашению украинской и молдавской сторон. В ответ на просьбу президентов обеих стран, в конце августа 2005 года Евросоюз направил Миссию по установлению фактов в приднестровскую часть украинско-молдавской границы¹⁰. Основной задачей которой было установление фактического положения дел на месте и возможности начала работы по созданию специальной миссии Европейского Союза¹¹. По результатам работы Миссии по установлению фактов, был сделан вывод о необходимости создания постоянно действующей миссии ЕС по оказанию приграничной помощи на украинско-молдавской границе¹². Выше изложенные факторы, повлиявшие на решение Европейского Союза о создании миссии EUBAM не являются исчерпывающими, однако позволяют понять мотивы, которыми руководствовался Союз в этом аспекте.

Правовое регулирование деятельности миссии осуществляется на различных уровнях, а именно на уровне Европейского Союза, путем заключения соглашений между ЕС с одной стороны и Украиной и/или Республикой Молдова с другой стороны, на уровне билатеральных соглашений между Украиной и Республикой Молдова, а также на уровне украинского и молдавского национального законодательства, что создает достаточно многообразную мозаику правовых актов. Следует также отметить, что в вышеуказанных правовых отношениях присутствует непризнанное образование, которым является ПМР. Миссия EUBAM была развернута в рамках механизма быстрого реагирования (МБР) ЕС, целью которого является быстрое и эффективное реагирование на чрезвычайные или кризисные ситуации¹³. В формальном плане правовой основой создания миссии является Меморандум о взаимопонимании между Правительством Украины, Правительством Республики Молдова и Европейской Комиссией о Миссии Европейской Комиссии по оказанию приграничной помощи Республике Молдова и Украине, подписанный 7 октября 2005 года¹⁴. В меморандуме, среди прочего, представлены мандат миссии, ее цели, механизмы координации между сторонами, привилегии и иммунитеты персонала

⁸ В. Ковальская, *Деятельность специальных миссий ЕС в Украине на примере EUBAM и EUAM*, *Legea și Viața* 2016, No 3/2, с. 23.

⁹ *Ibidem*. с. 23.

¹⁰ G. Dura, *The EU Border Assistance Mission to the Republic of Moldova and Ukraine*, in: *European Security and Defence Policy; The first 10 years (1999-2009)*, EUISS, Paris 2009, p. 277.

¹¹ В. Коцур, *Етнополітичний конфлікт у Придністров'ї у контексті українсько-молдовських міждержавних відносин*, ППІЕНД ім. І. Ф. Кураса НАН України 2013, с. 119.

¹² X. Kurowska, *EU Border Assistance Mission: Beyond Border Monitoring?*, "European Foreign Affairs Review" 2009, No. 14, pp. 47-64.

¹³ Council Regulation (EC) 381/2001 of 26 February 2001 creating a rapid-reaction mechanism, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32001R0381> (7.01.2025)

¹⁴ The Memorandum was signed by the EU Commission and by the Moldovan and Ukrainian foreign affairs ministers on 7 October 2005 at the Palanca border crossing, http://www.eubam.org/files/099/73/memorandum_of_understanding_en.pdf (22.01.2024).

EUBAM, а также временные рамки деятельности миссии. Помимо меморандума, международными правовыми актами, регламентирующими деятельность миссии, следует считать различные виды технических соглашений, подписанные сторонами, которые в основном касаются продления или расширения мандата EUBAM.

СТРУКТУРА, ЦЕЛИ, МАНДАТ И ФИНАНСИРОВАНИЕ МИССИИ

После того, как в Евросоюзе был достигнут консенсус, относительно размещения миссии по оказанию приграничной помощи на молдавско-украинской границе, возникла необходимость в установлении институтов ответственных за ее деятельность и функционирование. Этот процесс был довольно нетривиальный из-за дуального характера миссии, которая включала в себя как оказание консультативно-технической помощи, так и политические аспекты. С одной стороны, еще с 2003 года Еврокомиссия участвовала в трехсторонних переговорах по пограничным вопросам с Украиной и Республикой Молдова. С другой стороны, аспект политической миссии был очевиден из-за стремления Евросоюза к урегулированию конфликта в Приднестровье и требовал участия Совета ЕС¹⁵. В результате вышеизложенного, было принято решение, что Еврокомиссия возьмет на себя ответственность за управление, финансирование и реализацию миссии, но это будет осуществляться под политическим контролем Совета Евросоюза и в тесном сотрудничестве с отдельными государствами-членами ЕС, участвующими в ее деятельности¹⁶. Согласно такой специфической артикуляции между ролями и вкладами институтов Европейского Союза и его государств-членов, миссию EUBAM можно охарактеризовать как институционально-гибридную.

Руководящим органом миссии является Консультативный Совет (КС), в состав которого входят представители Министерств иностранных дел Украины и Республики Молдова, таможенных и пограничных служб обеих стран, Специального представителя ЕС в Республике Молдова, ЕК, Европейской службы внешних связей, Международной организации по миграции и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе¹⁷. Статус наблюдателей в миссии также имеют Министерства внутренних дел и Министерства юстиции Украины и Республики Молдова, Служба безопасности Украины, Служба разведки и безопасности Республики Молдова, Генеральные прокуратуры обеих стран, а также Консультативная миссия ЕС в Украине¹⁸. КС возглавляет Специальный председатель Евросоюза в Республике Молдова. Миссия

¹⁵ K. Mazurek, *WPBiO na wschodzie-dotychczasowy bilans misji EUMM Gruzja i EUBAM Moldova/Ukraina*, Kwartalnik Naukowy OAP UW „e-Politikon” 2012, No 2, s. 239-251.

¹⁶ G. Dura, op. cit., p. 277.

¹⁷ L. Golovataia, *Содействие миссии EUBAM Молдове во внедрении концепции интегрированного управления границами на национальном уровне*, „Institutul de Relații Internaționale din Moldova” 2016, No 2, с. 114.

¹⁸ European Union EUBAM to Moldova and Ukraine, *EUBAM Annual Report 2007*, <https://eubam.org/publications/eubam-annual-report-2022/> (1.03.2025).

EUBAM реализует роль Секретариата КС. Целью КС является рассмотрение достижений миссии, оценки ее сотрудничества с партнерскими службами, а также предоставление рекомендаций по улучшению ее деятельности¹⁹. На оперативном уровне повседневной работой миссии руководит ее глава.

Целями миссии EUBAM в соответствии с ее мандатом являются: внедрение концепции интегрированного управления границами на основе стандартов ЕС, оказание содействия правительствам Украины и Республики Молдова в борьбе с трансграничной преступностью, содействие повышению эффективности и профессионализма таможенных и пограничных служб, а также укрепление трансграничного сотрудничества между пограничными службами и правоохранительными органами обеих стран. Кроме того, миссия ставит своей целью содействие мирному урегулированию приднестровского конфликта посредством мер по укреплению доверия и присутствия ее наблюдателей на приднестровском участке молдавско-украинской границы²⁰. Следует отметить, что цели миссии закреплённые в ее мандате остаются в основном неизменными, в то время как ее задачи, реализуемые в рамках этих целей, не являются статичными и эволюционируют вместе с развитием как самой миссии, так и ростом ее возможностей. Примером этого, был переход миссии от простого мониторинга украинско-молдавской границы к совместным операциям по контролю границы с пограничными службами Украины и Республики Молдова, от консультирования пограничных служб обеих стран к обучению персонала этих служб, от мониторинга прогресса в урегулировании приднестровского конфликта к содействию в установлении контактов между сторонами²¹. Наиболее существенные изменения в мандате миссии произошли в ноябре 2015 года в ответ на нестабильную ситуацию безопасности в регионе, вызванную вооруженным конфликтом на востоке Украины. В соответствии с приложением к меморандуму, миссия начала осуществлять свою деятельность не только под председательством ЕК, но и во взаимодействии с Верховным представителем Евросоюза по иностранным делам и политике безопасности²². Кроме того, задачи EUBAM были дополнены оказанием помощи обеим странам в предотвращении организованной трансграничной преступности, в частности, контрабанды оружия и боеприпасов, нелегальной миграции, торговли людьми, а также содействием в борьбе с коррупцией в украинских и молдавских таможенных

¹⁹ В. Ковальская, *Международно-правовые основы создания миссии Европейского Союза по оказанию пограничной помощи Молдове и Украине (Миссии EUBAM): становление и развитие*, Сучасні проблеми порівняльного правознавства; Збірник наукових праць, Ужгород – Київ 2015, с. 189.

²⁰ С. М. Филимонов, О. Ю Михалев, *Основные итоги работы гражданских миссий европейского союза в Украине*, Социально-политические процессы в современном мире: взгляд молодых, Воронеж 2019, с. 153.

²¹ European Union EUBAM to Moldova and Ukraine, *Progress Report 2005-2010*, <https://eubam.org/publications/eubam-annual-report-2022/> (15.03.2025).

²² Addendum to Memorandum of Understanding between the European Commission, the Government of the Republic of Moldova and the Government of Ukraine on the European Commission Border Assistance Mission to the Republic of Moldova and Ukraine of 7 October 2005, http://eubam.org/wp-content/uploads/2015/12/Addendum-1-to-MoU-EC_English-version.pdf (25.01.2025).

и пограничных службах²³. Последующие изменения в мандате были внесены в июне 2022 года в ответ на новые вызовы, с которыми столкнулась миссия в результате начала полномасштабной войны РФ против Украины. Прежде всего, мандат миссии был расширен за счет предоставления исполнительных полномочий EUBAM и возможности оказания технической помощи, а также развития потенциала украинских и молдавских таможенных и пограничных служб²⁴. Более того, в соответствии с мандатом миссии ее сотрудники имеют достаточно широкий спектр консультативных полномочий, таких как например, осуществление внезапных визитов вдоль молдавско-украинской границы в любом пункте пропуска, а также наблюдение за таможенным оформлением и пограничным контролем²⁵.

Миссия начала свою работу согласно меморандуму 1 декабря 2005 года. Ее мандат продлевался уже семь раз в 2007, 2009, 2011, 2015, 2018, 2020, 2023 годах, а действующий истекает 30 ноября 2025 года. Штаб-квартира EUBAM находится в Одессе, а ее представительства в Одессе и Кишиневе, кроме того ключевые рабочие пункты миссии расположены на украинско-молдавской границе²⁶. Зона ответственности миссии охватывает в общей сложности 1222 километра украинско-молдавской границы, из которых 955 километров - сухопутная граница и 267 километров - речная граница. На начальном этапе деятельности EUBAM ее штат насчитывал более 200 сотрудников, с 2014 года численность персонала постепенно сокращалась и по состоянию на 2024 год составила 82 человека, из которых 35 являются экспертами из 9 различных государств-членов ЕС, а 47 – местными сотрудниками, выполняющими преимущественно технические функции²⁷. Расходы на EUBAM покрываются из бюджета Евросоюза. В течение первого полугодия своей деятельности миссия была финансирована в рамках МБР, в последующие годы – в рамках Европейского инструмента добрососедства и партнерства²⁸. Кроме того, миссия финансируется за счет взносов отдельных государств-членов ЕС, участвующих в ней в форме софинансирования работы делегированных сотрудников таможенных и пограничных служб.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИССИИ EUBAM В 2022-2024 ГОДАХ

В феврале 2022 года с началом полномасштабного вторжения РФ в Украину миссия EUBAM столкнулась с новыми вызовами, такими как, миграционный кризис украинских

²³ Ibidem.

²⁴ European Union EUBAM to Moldova and Ukraine, *EUBAM Annual Report 2022*, <https://eubam.org/publications/eubam-annual-report-2022/> (15.02.2025).

²⁵ European Union EUBAM to Moldova and Ukraine, *Who we are?*, <https://eubam.org/ua/who-we-are/> (11.02.2025).

²⁶ Ibidem.

²⁷ European Union EUBAM to Moldova and Ukraine, *EUBAM Annual Report 2024*, <https://eubam.org/publications/eubam-annual-report-2024/> (26.03.2025).

²⁸ European Union EUBAM to Moldova and Ukraine, *EUBAM Annual Report 2005/06*, <https://eubam.org/publications/eubam-annual-report-2022/> (05.03.2025).

беженцев, значительное увеличение нагрузки на контрольно-пропускные пункты и таможенное оформление, а также рост трансграничной преступности, в частности незаконного пересечения границы и контрабанды оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. Следует также отметить, что с 24 февраля 2022 года сотрудники миссии выполняют свои задачи в условиях введённого военного положения в Украине, что влечет за собой возникновение различных трудностей и ограничений. Более того, на начальном этапе боевых действий многие инициативы и проекты реализуемые миссией были приостановлены. В связи с сложившейся ситуацией, EUBAM была вынуждена адаптировать свою деятельность к новым вызовам. С этой целью ее мандат был расширен за счет включения исполнительных полномочий, что позволило персоналу миссии осуществлять пограничный контроль в чрезвычайных случаях, а также возможности оказания технической помощи и развития потенциала украинских и молдавских пограничных и таможенных служб²⁹.

Полномасштабная вооруженная агрессия РФ против Украины повлекла за собой также крупнейший в Европе *exodus* гражданского населения со времен окончания Второй мировой войны. В 2022 году украинско-молдавскую границу пересекли более 4 миллионов человек, что в 1,6 раза больше, чем в 2021 году³⁰. В связи с миграционным кризисом беженцев на украинско-молдавской границе миссия реорганизовала свою деятельность, перенаправив своих сотрудников в наиболее загруженные контрольно-пропускные пункты. Персонал EUBAM участвовал в регулировании потока украинских беженцев и оформлении поступающей в Украину гуманитарной помощи³¹. Военно-морская блокада украинских портов РФ и разрушение ею железнодорожного сообщения в Одесской области нарушили традиционные торговые пути для украинской продукции. В этом контексте одним из главных приоритетов миссии было содействие в реализации инициативы ЕК „Solidarity Lanes EU-Ukraine”, целью которой является оптимизация экспорта украинской сельскохозяйственной продукции и импорта гуманитарной помощи альтернативными маршрутами³². В августе 2022 года сотрудники миссии с целью повышения эффективности управления интенсивным транспортным потоком на украинско-молдавской границе разработали и направили украинской и молдавской сторонам рекомендации по оптимизации логистических маршрутов и устранению заторов в пунктах пропуска³³. Кроме того, персонал миссии принял участие в содействии техническому диалогу между сторонами по реализации вышеуказанной инициативы. Военные действия в Украине также увеличили риск роста организованной трансграничной

²⁹ European Union EUBAM to Moldova and Ukraine, *EUBAM Annual Report 2022*, op. cit.

³⁰ Ibidem.

³¹ Directorate-General for Neighbourhood and Enlargement Negotiations, *The EU steps up support to border management on the Moldova-Ukraine border*, https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/news/eu-steps-support-border-management-moldova-ukraine-border-2022-06-02_en (03.02.2025).

³² European Commission, *EU-Ukraine Solidarity Lanes*, https://commission.europa.eu/topics/eu-solidarity-ukraine/eu-assistance-ukraine/eu-ukraine-solidarity-lanes_en (05.04.2025).

³³ European Union EUBAM to Moldova and Ukraine, *EUBAM Annual Report 2022*, op. cit.

преступности. Прежде всего, участились случаи незаконного пересечения украинско-молдавской границы. Попытки нелегального пересечения границы предпринимались в основном гражданами Украины - мужчинами призывного возраста, пользующимися услугами контрабандистов. С момента введения военного положения в Украине и по 31 мая 2024 года, около 23 500 украинских мужчин незаконно пересекли украинско-молдавскую границу³⁴. Также увеличились случаи контрабанды оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. В аспекте борьбы с трансграничной преступностью миссия возобновила реализацию инициатив по оперативной поддержке украинских и молдавских пограничных и таможенных служб, которые были приостановлены на начальном этапе войны. Одним из примеров таких инициатив является созданная EUBAM Рабочая группа по борьбе с незаконной торговлей оружием. В рамках деятельности этой группы удалось актуализировать оперативную картину угроз трансграничной преступности и скоординировать меры по предотвращению незаконного оборота огнестрельного оружия в пунктах пересечения украинско-молдавской границы и на приграничных территориях³⁵. К тому же в целях реагирования на изменения ситуации безопасности на украинско-молдавской границе в 2022 году EUBAM провела серию из 18 учебных курсов для 351 сотрудника правоохранительных органов обеих стран по актуальным угрозам безопасности на границе³⁶. Эксперты миссии также провели мероприятия по развитию потенциала украинских и молдавских пограничных и таможенных служб путем реализации 142 практических занятий для 247 сотрудников.

В 2023 году основное внимание миссии было уделено прогнозированию и эффективному противодействию угрозам, связанным с ситуацией безопасности на украинско-молдавской границе. Миссия продолжила содействовать украинским и молдавским службам в реализации различных мероприятий в рамках инициативы ЕК „Solidarity Lanes EU-Ukraine”. Сохранилась также тенденция к росту случаев незаконного пересечения границы и контрабанды оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. Для оказания поддержки таможенным и пограничным службам обеих стран в развитии их потенциала и решении проблем безопасности границ, EUBAM увеличила объем своей оперативной помощи. В октябре 2023 года, принимая во внимание динамику и вызовы в контексте региональной ситуации, миссия возобновила деятельность Межведомственной региональной аналитической группы для регулярной оценки рисков и угроз в Одесской области³⁷. В контексте помощи в модернизации и улучшении пограничной инфраструктуры, миссия предприняла ряд действий по определению и решению

³⁴Д. Дерменджи, *Десятки тысяч українських чоловіків «нелегально» втекли від війни до Молдови*, <https://www.radiosvoboda.org/a/tysiachi-ukrayinskyh-cholovikiv-vyyihaly-moldova/33029793.html> (02.12.2024).

³⁵ European Union EUBAM to Moldova and Ukraine, *EUBAM Annual Report 2022*, op. cit.

³⁶ Ibidem.

³⁷ European Union EUBAM to Moldova and Ukraine, *EUBAM Annual Report 2023*, <https://eubam.org/publications/annual-report-2023/> (15.02.2025).

критических инфраструктурных потребностей в ключевых пунктах пропуска. EUBAM способствовала проведению, а также участвовала в нескольких раундах технических консультаций и оценочных визитов на украинско-молдавской границе в рамках проекта технической помощи „EU4BS”, реализуемого Международной организацией по миграции³⁸. Одной из основных задач миссии в сфере деятельности направленной на реализацию концепции интегрированного управления границами, была оптимизация правового регулирования и процедур пограничного контроля обеих стран. С этой целью в марте 2023 года специалисты EUBAM приняли участие в роли консультантов в разработке предложений по внесению изменений в Закон о государственной границе Республики Молдова и Таможенный кодекс, с целью адаптации этих правовых актов к европейским стандартам. Помимо этого, в 2023 году EUBAM провела серию учебных курсов для 433 сотрудников украинских и молдавских пограничных и таможенных служб в области анализа рисков, оценки угроз, досмотра транспортных средств и проверки документов³⁹. Оперативные группы миссии также приняли участие в реализации более 600 практических занятий для пограничников и таможенников обеих стран, посвященных вопросам таможенного оформления и пограничного контроля.

В соответствии с расширенным мандатом миссии, в 2024 году EUBAM сосредоточила свои усилия преимущественно на оказании технической помощи и развитии потенциала украинских и молдавских таможенных и пограничных служб. С этой целью эксперты миссии провели 18 учебных курсов для 533 сотрудников таможенных и пограничных служб обеих стран, а также более 700 практических занятий на местах для 1700 сотрудников партнерских служб⁴⁰. Кроме этого, были организованы ознакомительные визиты в Экспертный центр CELBET в Гданьске для украинских и молдавских таможенников, с целью совершенствования методов неинвазивного контроля⁴¹. Отдельный ознакомительный визит в Департамент полиции и пограничной охраны Эстонии был организован миссией для сотрудников молдавской пограничной службы, с целью обсуждения вопросов противодействия дезинформации, коммуникации в кризисных ситуациях, а также стратегии укрепления общественного доверия⁴². Также миссия активизировала меры по содействию безопасности и управлению границ путем предоставления украинским и молдавским пограничным службам технического оборудования, на сумму более 600 000 евро, с целью увеличения возможностей проведения проверок и совершенствования мер контроля в пунктах пропуска⁴³.

³⁸ Ibidem.

³⁹ Ibidem.

⁴⁰ *European Union EUBAM to Moldova and Ukraine*, EUBAM Annual Report 2024, op. cit.

⁴¹ Press release EUBAM, *Study visit to the X-ray Image Analysis and Training Center in Poland*, <https://eubam.org/newsroom/study-visit-to-the-x-ray-image-analysis-and-training-center-in-poland/> (10.02.2025).

⁴² Press release EUBAM, *Moldovan Border Police Communications Officers gain valuable insights from Estonian colleagues*, <https://eubam.org/newsroom/moldovan-border-police-communications-officers-gain-valuable-insights-from-estonian-colleagues/> (10.02.2025).

⁴³ *European Union EUBAM to Moldova and Ukraine*, EUBAM Annual Report 2024, op. cit.

Погранична служба Республики Молдова получила оборудование для эффективного обеспечения надлежащей связи между оперативными подразделениями в режиме реального времени⁴⁴. Южное региональное управление пограничной службы Украины получило комплекты для обезвреживания взрывоопасных предметов и автономные камеры видеонаблюдения для усиления безопасности и оперативной устойчивости⁴⁵. В аспекте оказания помощи в борьбе с трансграничной преступностью на украинско-молдавской границе, миссия осуществляла координационную роль в определении тенденций трансграничной преступности. Под председательством EUBAM Рабочая группа по борьбе с незаконной торговлей оружием проанализировала новые тенденции и вызовы в выявлении нелегального оружия, отметив также необходимость усиления международного сотрудничества в этой области, обмена разведывательной информацией, а также превентивных мер по борьбе с контрабандой оружия⁴⁶. В 2024 году после многомесячных сбоев в деятельности Одесских морских портов они возобновили свою работу, что стало поворотным моментом в восстановлении традиционных украинских экспортных маршрутов. Однако следует отметить, что РФ продолжила реализацию своей стратегии нанесения ударов по торговой инфраструктуре Украины. Несмотря на то, что возобновление работы Одесских портов снизило давление на перегруженные наземные транспортные сети и укрепило экспортный потенциал Украины, инициатива ЕК „Solidarity Lanes EU-Ukraine” по-прежнему имеет ключевое значение для украинского импорта. В связи с этим, миссия продолжила поддерживать реализацию вышеуказанной инициативы. Следует также подчеркнуть, что введенная в качестве экстренной меры в ответ на блокаду украинских портов, инициатива ЕК со временем превратилась в стратегическую основу для усиления связей Украины и Республики Молдова с Евросоюзом.

В рамках реализации 13-го этапа Плана действий EUBAM на 2022-2025 годы миссия сосредоточилась на реализации трех основных целей, а именно: содействие мирному урегулированию конфликта в Приднестровье, внедрение концепции интегрированного управления границами и оказание помощи в борьбе с трансграничной преступностью. Следует отметить, что миссия эффективна в реализации своих консультативно-технических задач, в частности в сфере внедрения интегрированного управления границами и оказания помощи в борьбе с трансграничной преступностью, однако ее достижения в реализации политических задач в аспекте содействия мирному урегулированию приднестровского конфликта не являются столь однозначными. EUBAM пытается повлиять на разрешение этого конфликта косвенно, посредством экономических и политических действий. Стратегия миссии заключается в том, чтобы как можно теснее

⁴⁴ Ibidem.

⁴⁵ Press release EUBAM, *Ukraine's border security boosted by EUBAM with equipment donation*, <https://eubam.org/newsroom/ukraine-s-border-security-boosted-by-eubam-with-equipment-donation/> (16.02.2025).

⁴⁶ *European Union EUBAM to Moldova and Ukraine*, EUBAM Annual Report 2024, op. cit.

связать ПРМ с Республикой Молдова в экономическом плане и в поддержке развития мер по укреплению доверия в Приднестровском регионе, несмотря на то, что эти меры напрямую не ведут к политическому решению конфликта, они могут создавать для этого условия. Существенным ограничением миссии в этом контексте является сложная политическая ситуация в ПРМ и ситуация безопасности в регионе, что привело к приостановке многих инициатив, в том числе ключевой процесс урегулирования конфликта в формате «5+2»⁴⁷. Коррупция в пограничных службах Украины и Республики Молдова также остается фундаментальной проблемой, являясь существенным препятствием для эффективной реализации реформ пограничного управления. Более того, в обеих странах наблюдаются существенные различия в уровне развития таможенных и пограничных служб, примером чего является Украина, которая в результате продолжающейся войны испытывает проблемы как с финансированием реформаторских инициатив в этой сфере, так и с дефицитом кадров в этих службах.

Тот факт, что мандат миссии продлевался уже семь раз, свидетельствует о том, что ЕС по-прежнему видит необходимость в предоставлении дальнейшей приграничной помощи Украине и Республике Молдова. Следует также отметить, что миссия является одним из важных элементов более широкой стратегии Евросоюза по оказанию помощи обеим странам в их усилиях по вступлению в ЕС. Учитывая решение Европейского Союза о предоставлении Украине и Республике Молдова статуса кандидата в ЕС, сохранится необходимость в продолжении комплексных реформ, в том числе в сфере таможенного и пограничного контроля, в связи с чем следует ожидать продления мандата миссии. В обозримом будущем миссия вероятно продолжит концентрировать свои усилия на трех вышеупомянутых целях описанных в 13-м этапе Плана действий EUBAM. Наряду с этим, в рамках расширенного мандата миссии, EUBAM будет продолжать оказывать поддержку таможенным и пограничным службам обеих стран, посредством предоставления технической помощи и развития их потенциала. Эти усилия будут по-прежнему сосредоточены, преимущественно на приднестровском участке украинско-молдавской границы, который является источником вызовов и угроз, прежде всего в области пограничного контроля и трансграничной преступности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Создание миссии Европейского Союза по оказанию приграничной помощи Республике Молдова и Украине в конце 2005 года стало, с одной стороны косвенным ответом ЕС на угрозы для собственной безопасности, которые возникли вследствие расширения Союза на восток и приближения тем самым его границ к конфликту в Приднестровском регионе. С другой стороны, создание миссии было прямым ответом на просьбу президента Украины Виктора Ющенко и президента Республики Молдова

⁴⁷ Молдова, Приднестровье, Украина, Россия, ОБСЕ и, в качестве наблюдателей, США и ЕС.

Владимира Воронина об оказании консультативной и технической помощи в создании эффективной системы пограничного контроля. Несмотря на то, что приднестровский конфликт не представлял прямой угрозы для ЕС, он воспринимался как источник опасных явлений, таких как нелегальная миграция, контрабанда, торговля оружием и т. п. В этом контексте, безопасность Евросоюза зависела от его способности разрешить вышеуказанный конфликт или минимизировать его последствия, а миссия EUBAM была одним из основных инструментов в достижении этой цели, которая была создана в рамках ОВПБ с использованием механизма быстрого реагирования ЕС. Правовой основой создания миссии является Меморандум о взаимопонимании между Правительством Украины, Правительством Республики Молдова и Европейской Комиссией. Одним из важнейших пунктов меморандума является определение целей миссии, которые в значительной степени остаются неизменными, в то время как ее задачи, реализуемые в рамках поставленных целей, со временем деятельности EUBAM эволюционировали. По своей сути миссия носит *stricte* консультативно-технический характер. EUBAM можно также охарактеризовать как институционально-гибридную миссию, из-за довольно специфического разделения ролей и вкладов институтов Евросоюза и отдельных его государств-членов в ее деятельность. В 2015 и 2022 годах произошли наиболее существенные изменения в мандате миссии, с целью его адаптации к меняющейся ситуации безопасности в регионе. Первоначальное отсутствие исполнительных полномочий миссии компенсировалось достаточно широкими консультативными полномочиями, что позволяло персоналу миссии более эффективно действовать на местах. Миссия EUBAM является хорошим примером использования широкого спектра инструментов Европейского Союза, включая совместные действия, обучение, консультативно-техническую помощь, а также прикомандирование персонала, которые используются для достижения конкретных внешнеполитических интересов, а именно обеспечения стабильности и безопасности на восточных границах ЕС.

В 2022-2024 годах основные направления деятельности миссии были сосредоточены на предоставлении помощи украинским и молдавским пограничным и таможенным службам в управлении потоком беженцев и поддержки инициативы ЕК „Solidarity Lanes EU-Ukraine”. Кроме того, в рамках расширенного мандата миссии, EUBAM оказывала поддержку украинской и молдавской сторонам в реализации совместных с международными и европейскими партнерами мероприятий, проектов и инициатив по внедрению концепции интегрированного управления границами и оказанию помощи в борьбе с трансграничной преступностью. Данные инициативы были реализованы путем проведения учебных курсов для сотрудников таможенных и пограничных служб Украины и Республики Молдова, а также путем адаптации правовых актов в сфере управления границами обеих стран к стандартам ЕС. Миссия также оказывала поддержку в оценке рисков и угроз на украинско-молдавской границе, модернизации пограничной инфраструктуры, развитии потенциала служб и предоставлении технической помощи.

В рассматриваемом периоде EUBAM была весьма эффективна в реализации своих консультативно-технических задач, однако в выполнении своих политических задач по содействию мирному урегулированию конфликта в Приднестровье миссия имела ограниченные возможности. Факторами ограничивающими эффективность миссии являются, среди прочего, сложная политическая ситуация в ПРМ, ситуация безопасности в регионе, коррупция в украинских и молдавских пограничных и таможенных службах, а также неравномерный уровень развития этих служб.

Миссия EUBAM все еще продолжается, а важность и значимость ее деятельности возрастает в связи с продолжающейся российско-украинской войной. Опыт накопленный EUBAM за двадцатилетнюю деятельность миссии, может быть использован для урегулирования постконфликтной ситуации в Украине в контексте управления границами между Украиной и ее оккупированными РФ территориями.

Бібліографія

- Addendum to Memorandum of Understanding between the European Commission, the Government of the Republic of Moldova and the Government of Ukraine on the European Commission Border Assistance Mission to the Republic of Moldova and Ukraine of 7 October 2005. In http://eubam.org/wp-content/uploads/2015/12/Addendum-1-to-MoU-EC_English-version.pdf.
- Amaro Dias. 2013. "The EU's post-liberal approach to peace: framing EUBAM's contribution to the Moldova–Transnistria conflict transformation". *European Security* 22(3): 338-354. <https://doi.org/10.1080/09662839.2012.712039>
- Council Decision (CFSP) 2022/1968 of 17 October 2022 on a European Union Military Assistance Mission in support of Ukraine (EUMAM Ukraine). OJ. L. 270, 18.10.2022.
- Council Regulation (EC) 381/2001 of 26 February 2001 creating a rapid-reaction mechanism. In <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32001R0381>.
- Dermendzhi Denys. 2024. Desyatky tysyach ukrayins'kykh cholovikiv «nelehal'no» vtekly vid viyny do Moldovy. [Дерменджі Деніс. 2024. Десятки тисяч українських чоловіків «нелегально» втекли від війни до Молдови]. In <https://www.radiosvoboda.org/a/tysi-achi-ukrayinskyh-cholovikiv-vuyihaly-moldova/33029793.html>.
- Directorate-General for Neighbourhood and Enlargement Negotiations. 2022. The EU steps up support to border management on the Moldova-Ukraine border. In https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/news/eu-steps-support-border-management-moldova-ukraine-border-2022-06-02_en.
- Dura Georg. 2009. The EU Border Assistance Mission to the Republic of Moldova and Ukraine. *European Security and Defence Policy the first 10 years (1999-2009)*. Paris: EUISS.
- European Commission. EU-Ukraine Solidarity Lanes. In https://commission.europa.eu/topics/eu-solidarity-ukraine/eu-assistance-ukraine/eu-ukraine-solidarity-lanes_en.
- European Union EUBAM to Moldova and Ukraine. EUBAM Annual Report 2005/06. In <https://eubam.org/publications/eubam-annual-report-2022/>.

- European Union EUBAM to Moldova and Ukraine. EUBAM Annual Report 2007. In <https://eubam.org/publications/eubam-annual-report-2022/>.
- European Union EUBAM to Moldova and Ukraine. EUBAM Annual Report 2022. In <https://eubam.org/publications/eubam-annual-report-2022/>.
- European Union EUBAM to Moldova and Ukraine. EUBAM Annual Report 2023. In <https://eubam.org/publications/annual-report-2023/>.
- European Union EUBAM to Moldova and Ukraine. EUBAM Annual Report 2024. In <https://eubam.org/publications/eubam-annual-report-2024/>.
- European Union EUBAM to Moldova and Ukraine. Progress Report 2005-2010. In <https://eubam.org/publications/eubam-annual-report-2022/>.
- European Union EUBAM to Moldova and Ukraine. Who we are? In <https://eubam.org/ua/who-we-are/>.
- Filimonov Sergey, Mikhalev Oleg. 2019. Osnovnyye itogi raboty grazhdanskikh missiy yevropeyskogo soyuza v Ukraine. Sotsial'no-politicheskiye protsessy v sovremennom mire: vzglyad molodykh. Voronezh [Филимонов Сергей, Михалев Олег. 2019. Основные итоги работы гражданских миссий европейского союза в Украине. Социально-политические процессы в современном мире: взгляд молодых. Воронеж].
- Gajos Dawid. 2019. „Udział Rzeczypospolitej Polskiej w rozwiązywaniu konfliktu naddniestrzańskiego i działalności Misji Pomocy Granicznej Unii Europejskiej dla Mołdawii i Ukrainy (EUBAM)”. *Studia Wschodnioeuropejskie* 11: 25-31.
- Gołdysiak Mariusz. 2007. „Działalność Misji Unii Europejskiej o pomocy granicznej dla Ukrainy i Mołdawii (EUBAM) na tle naddniestrzańskiego konfliktu”. *Dialogi polityczne* No 8: 71-81. <https://doi.org/10.12775/DP.2007.023>.
- Golovataia Ludmila. 2016. Sodeystviye myssyy EUBAM Moldove vo vnedrenyy kontseptsyy uprtehryrovannoho upravlenyya hranyytsamy na natsyonal'nom urovne [Содействие миссии EUBAM Молдове во внедрении концепции интегрированного управления границами на национальном уровне]. *Institutul de Relații Internaționale din Moldova* No 2.
- Kotsur Vitaliy. 2013. Etnopolitychnyy konflikt u Prydnistrov'yi u konteksti ukrayins'ko-moldovs'kykh mizhderzhavnykh vidnosyn. IPIEND im. I. F. Kurasa NAN Ukrayiny [Коцур Віталій. 2013. Етнополітичний конфлікт у Придністров'ї у контексті українсько-молдовських міждержавних відносин. ІПіЕНД ім. І. Ф. Кураса НАН України].
- Koval'skaya Viktoriya. 2015. Mezhdunarodno-pravovyye osnovy sozdaniya missii Yevropeyskogo Soyuza po okazaniyu pogramichnoy pomoshchi Moldove i Ukraine (Missii YEUBAM): stanovleniye i razvitiye. Suchasni problemy porivnyal'noho pravoznavstva; Zbirnyk naukovykh prats'. Uzhhorod – Kyuiv [Ковальская Виктория. 2015. Международно-правовые основы создания миссии Европейского Союза по оказанию пограничной помощи Молдове и Украине (Миссии EUBAM): становление и развитие. Сучасні проблеми порівняльного правознавства; Збірник наукових праць. Ужгород – Київ].
- Koval'skaya Viktoriya. 2016. Deyatel'nost' spetsial'nykh missiy YES v Ukraine na primere EU-BAM i EUAM [Ковальская Виктория. 2016. Деятельность специальных миссий ЕС в Украине на примере EUBAM и EUAM] *Legea și Viața* No 3/2.
- Kurowska Xymena. 2009. “EU Border Assistance Mission: Beyond Border Monitoring?”. *European Foreign Affairs Review* 14: 47-64. DOI: <https://doi.org/10.54648/eerr2009004>.

- Mazurek Kamil. 2012. „WPBiO na wschodzie-dotychczasowy bilans misji EUMM Gruzja i EUBAM Mołdowa/Ukraina”. *Kwartalnik Naukowy OAP UW e-Politikon* 2: 239-251.
- Miarka Agnieszka. 2018. „Stosunki mołdawsko-rosyjskie w drugiej dekadzie XXI wieku”. *Przeгляд Wschodnioeuropejski* IX/1: 129-141. <https://doi.org/10.31648/pw.3395>.
- Press release EUBAM. Moldovan Border Police Communications Officers gain valuable insights from Estonian colleagues. In <https://eubam.org/newsroom/moldovan-border-police-communications-officers-gain-valuable-insights-from-estonian-colleagues/>.
- Press release EUBAM. Study visit to the X-ray Image Analysis and Training Center in Poland. In <https://eubam.org/newsroom/study-visit-to-the-x-ray-image-analysis-and-training-center-in-poland/>.
- Press release EUBAM. Ukraine's border security boosted by EUBAM with equipment donation. In <https://eubam.org/newsroom/ukraine-s-border-security-boosted-by-eubam-with-equipment-donation/>.
- Przybylska-Maszner Beata. 2010. *Misje cywilne Unii Europejskiej*. Poznań: WNPiD UAM.
- Sławiński Andrzej. 2023. „Misja doradcza Unii Europejskiej na rzecz reformy cywilnego sektora bezpieczeństwa na Ukrainie (EUAM Ukraine)”. *De Securitate Et Defensione. O Bezpieczeństwie i Obronności* 9(2): 93-107. <https://doi.org/10.34739/dsd.2023.02.06>.
- The Memorandum was signed by the EU Commission and by the Moldovan and Ukrainian foreign affairs ministers on 7 October 2005 at the Palanca border crossing. In http://www.eubam.org/files/099/73/memorandum_of_understanding_en.pdf.