

Tatyana PLOTNIKOVA
Pedagogical Institute
Derzhavin Tambov State University
plotnikova-tmb@mail.ru
ORCID 0000-0001-6436-1209

Vadim KHARIN
Derzhavin Tambov State University
ORCID 0000-0002-2841-709X
vadimka.va@mail.ru
<https://doi.org/10.34739/dsd.2021.01.12>



ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ

АННОТАЦИЯ: Продовольствие представляет собой жизненно необходимый элемент функционирования общества. Без продовольствия, человек, как биологический вид, просто не сможет существовать. Обеспечение продовольственной безопасности страны – одно из приоритетных направлений государственной экономической политики, важнейший фактор экономической безопасности нации, одна из главных задач органов государственного управления. В статье проанализирована понятийная регламентация термина «продовольственная безопасность». Продовольственная безопасность является важным составным элементом системы безопасности нашего государства. Посредством обеспечения продовольственной безопасности России обеспечивается неприкосновенность государства, ее суверенитет, поддерживается демографическая ситуация, социально-экономическое обеспечение населения, формируются необходимые и достаточные условия для поддержания здоровья, качества жизни граждан РФ. В рамках статьи рассмотрены основные направления обеспечения продовольственной безопасности РФ и их реализация.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: продукты питания, государственное регулирование, продовольственная безопасность, экономическая безопасность, национальная безопасность

FOOD SECURITY IN THE NATIONAL SECURITY SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION

ABSTRACT: Food is a vital element of the functioning of society. Without food, humans, as a species, simply cannot exist. Ensuring food security of the country is one of the priority directions of state economic policy, the most important factor in the economic security of the nation, one of the main tasks of governmental bodies. The article analyzes the conceptual regulation of the term “food security”. Food security is an important component of the security system of Russia. By ensuring the food security, the inviolability of the state and its sovereignty are ensured, the demographic situation, the socio-economic provisions of the population are maintained, the necessary and sufficient conditions are formed to maintain the health and quality of life of citizens of the Russian Federation. Within the framework of the article, the main directions of ensuring the food security of the Russian Federation and their implementation are considered.

KEYWORDS: food, government regulation, food security, economic security, national security

ВВЕДЕНИЕ

Современный, быстро развивающийся и усложняющийся мир в рамках своей эволюции предоставляет человечеству не только новые блага, возможности, технологии, но и поражает новые угрозы, а также обостряет уже имеющиеся проблемы. Мировое сообщество не успевает объективно справиться со старыми угрозами (выработать действенные механизмы противодействия, как возникает необходимость противостоять вновь возникшим, что в конечном итоге негативно сказывается на эффективности обеспечения национальной безопасности государств. Одной из актуализирующихся угроз выступает проблема продовольственной безопасности.

Продовольствие представляет собой жизненно необходимый элемент функционирования общества. Без продовольствия, человек, как биологический вид, просто не сможет существовать. В связи с этим «продовольствие» и «продовольственная безопасность» представляют собой весьма важное значение в рамках системы обеспечения национальной безопасности.

Обеспечение продовольственной безопасности страны – одно из приоритетных направлений государственной экономической политики, важнейший фактор экономической безопасности нации, одна из главных задач органов государственного управления. На современном этапе ее решение в значительной мере связано с присоединением России к Всемирной торговой организации¹.

В последнее время возрастает влияние на обеспечение продовольственной безопасности РФ внешних факторов, что является следствием продолжающейся глобализации экономики и ростом значимости продовольствия как одного из основных факторов политической и социально-экономической стабильности любого государства.

ПОНЯТИЕ «ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

Проблема продовольственной безопасности взаимосвязана с рядом других сфер жизнедеятельности общества: социальная, экономическая и др. В связи с этим, создав условия для обеспечения продовольственной безопасности тем самым возможно создать благоприятные условия для улучшения состояния смежных сфер жизнедеятельности общества.

Проблема продовольственной безопасности может рассматриваться на нескольких уровнях²:

- международный;
- государственный (федеральный);

¹ О.О. Бондарь, *Приоритетные направления обеспечения продовольственной безопасности и конкурентоспособности России*, „Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований”, <https://applied-research.ru/ru/article/view?id=6346> (25.02.2021).

² З.Б. Алиева, *Некоторые аспекты государственного регулирования продовольственной безопасности России*, „Нац. интересы: приоритеты и безопасность” № 16/2019, с. 48.

- региональный (уровень субъекта РФ);
- местный (на уровне муниципалитетов);
- уровень отдельных хозяйств или отдельной личности.

Термин «продовольствие» имеет множество разных трактовок, однако проанализировав большинство из них, можно сделать универсальный вывод: продовольствие – это продукты питания и товары, из которых изготавливаются (готовятся) продукты питания.

Международная продовольственная безопасность определяет, что производственные силы международного сообщества должны обеспечивать растущий спрос на продукты питания, с целью удовлетворения потребностей человека. При этом международная продовольственная безопасность в контексте обеспечения данной сферы подразумевает активное использование такого инструмента, как международная торговля. Посредством импорта и экспорта, государства могут восполнять (или продавать) излишки продовольственной продукции, тем самым способствуя укреплению состояния продовольственной безопасности тех стран, где наблюдается дефицит по той или иной категории продуктов питания.

Также международная продовольственная безопасность предполагает создание и своевременные пополнения резервных запасов продовольствия для обеспечения продовольственной безопасности при негативных факторах – неурожай, экономический кризис и т.д.

Наибольшее значение продовольственной проблеме долгое время уделяли в странах третьего мира: Африка и Азия. Социально-экономическое развитие данных государств, помноженное на большое количество населения, ставили на лидирующее место для местных властей проблему голода населения. В XX века страны Европы, США и СССР активно помогали странам третьего мира победить голод: гуманитарные миссии, помощь в освоении технологий и строительстве агропромышленных комплексов (АПК) и т.д. Казалось бы к 1970-м годам проблема голода была успешно преодолена международным сообществом: страны Африки и Азии успешно и в достаточном количестве обеспечивали свое население продовольствием.

Однако на рубеже XX века проблема продовольственной безопасности «вспухла» с новой силой. Это было вызвано целым рядом факторов:

- тяжелые экономические условия (международная нестабильность, экономический кризис, повышение цен и т.д.);
- тяжелые климатические условия (уменьшение посевных площадей, продолжительная засуха в отдельных регионах);
- политические условия (смена политического курса ряда государств-лидеров, которые стремились решить внутренние нарастающие проблемы, а не оказывать гуманитарную помощь другим государствам);

- демографические условия (положительные и стабильные условия жизнедеятельности в странах третьего мира привели к «демографическому взрыву» - резкому увеличению числа населения).

В современных условиях проблема продовольственной безопасности в первую очередь связана с недостаточной обеспеченностью едой большого количества населения на планете, сокращением разнообразия рационов, неравномерным распределением продовольственных ресурсов. Более того, проблема продовольствия напрямую взаимосвязана с экологической проблемой: в связи с ухудшением экологической обстановки, ухудшаются качество и объемы производства продовольствия.

Продовольственная безопасность представляет собой способность государства (а также общества) обеспечивать необходимое количество продуктов, их доступность, качество для всего населения. При этом данные продукты должны обеспечивать активную и здоровую жизнь, т.е. быть достаточными для поддержания здоровья населения.

Продовольственная безопасность (которая в России регламентирована Доктриной продовольственной безопасности РФ³) входит в состав системы национальной безопасности России (фундаментальным нормативным правовым актом регламентации которой является Стратегия национальной безопасности РФ⁴).

Продовольственная безопасность, как и любой другой элемент системы безопасности, имеет свои определенные критерии, посредством которых и определяется состояние, а также проблемные аспекты данной сферы.

Выявление и определение такого показателя как продовольственная безопасность включает в себя большое количество показателей: такие показатели как продовольственные потребности населения, возможность государства обеспечивать потребности населения, показатели импорта и экспорта продовольствия и т.д. На рубеже XX века в мире насчитывалось около 110 государств с низким уровнем продовольственной безопасности, подавляющее большинство из которых – это страны Африки и Азии.

В рамках продовольственной безопасности особое внимание уделяется временным показателям – количество дней, в течение которых продовольственные нужды смогут обеспечиваться за счет продовольственных запасов.

Так в 70-90-е годы запасами продовольствия можно было обеспечить все население нашего государства в течение 40 дней. Однако в настоящее время данный показатель намного ниже.

Также весьма важным критерием в данной сфере выступает количество запасов продовольствия от общего количества полученного урожая. Данный показатель весьма строго оценивается Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (ФАО),

³ Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20, Собрании законодательства Российской Федерации. 2020. № 4, Ст. 345.

⁴ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683, Собрании законодательства Российской Федерации. 2016. № 1, Ст. 212.

согласно которой минимальный необходимый уровень запасов для обеспечения нужд населения за счет резервов должен составлять не менее 17% от общего количества урожая прошлого года (сезона).

Колебания данного показателя можно проследить в контексте истории. Так, запасы зерна, на протяжении 50-90-х в России (тогда СССР) составляли необходимый показатель – 17%. В 90-х годах данный показатель падал до 10%. В современных условиях можно видеть небольшой рост – до 13-15%, но, все же, данный показатель ниже необходимой минимальной нормы⁵.

Проблема продовольственной безопасности уже давно переросла в масштабную международную угрозу. С 1945 года, с момента создания ООН, данная организация отслеживает показатели обеспеченности продовольствием мировое сообщество. При этом нарастание продовольственного кризиса привело к тому, что в 1996 году ООН была принята «Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности». Основная задача данного документа – преодоление нарастающего голода, обеспечение всего населения продовольствием. Были поставлены даже конкретные временные рамки – 2015 год. Основные способы обеспечения данной декларации – это международное сотрудничество в продовольственной сфере, а также реализация международных программ по разрешению сельскохозяйственных проблем⁶.

Однако уже в 2002 году Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) заявила, что «человечество проигрывает битву с голодом». И в последующем данное положение будет только усугубляться. Так, согласно докладу ФАО на планете каждые четыре минуты умирает один человек в связи с голодом (нехваткой еды). И данный показатель весьма «плачевный»⁷.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Продовольственная безопасность является важным составным элементом системы безопасности нашего государства. Посредством обеспечения продовольственной безопасности России обеспечивается неприкосновенность государства, ее суверенитет, поддерживается демографическая ситуация, социально-экономическое обеспечение населения, формируются необходимые и достаточные условия для поддержания здоровья, качества жизни граждан РФ.

⁵ М.Р.Буслгасов, *Продовольственная безопасность России*, „Экономические науки” №42/2016, <https://novainfo.ru/article/4805> (25.02.2021).

⁶ Food Security Statistics, http://www.fao.org/faostat/foodsecurity/index_en.htm (25.02.2021).

⁷ Т.М. Яркова, *Экономические технологии формирования и использования региональных продовольственных запасов в условиях ВТО: диссертация кандидата экономических наук*, Екатеринбург: Уральский государственный аграрный университет, 2016, с. 218.

Основной целью обеспечения продовольственной безопасности России является обеспечение населения достаточным количеством качественного продовольствия. В связи с этим, следует сказать о необходимости обеспечения населения Российской Федерации качественными продуктами животноводческой, сельскохозяйственной и рыбной продукции. Для достижения данной цели необходимо нарастить достаточные объемы производства для обеспечения внутренних нужд населения, а также создать соответствующие резервы продовольствия.

Среди задач обеспечения продовольственной безопасности России следует выделить следующие направления:⁸

- формирование и поддержка достаточного объема доступной (по ценовой категории) и качественной продукции для населения, которая соответствовала рациону питания и была достаточной для обеспечения здорового и активного образа жизни человека;
- поддержка отечественных производителей продуктов питания (продовольствия) для обеспечения независимости государства в рамках обеспечения населения продовольствием;
- контроль качества, а также безопасности, производимых и реализующихся на российском рынке продуктов питания;
- прогнозирование, разрешение и предупреждение возможных угроз продовольственной безопасности нашего государства, а также минимизация возможного последствия реализации данных угроз;
- формирование запасов и фондов продовольствия, поддержания системы готовности, при чрезвычайных ситуациях обеспечение населения государства достаточным пакетом продовольствия.

Продовольственная безопасность – это важнейшая часть социальной и экономической безопасности РФ. Подразумевает продовольственная безопасность надлежащее состояние экономики, а именно агропромышленного комплекса и отрасли производства продуктов питания, которые вне зависимости от внешних условий способны обеспечивать население необходимыми и надлежащего качества продуктами питания. Объем отечественной продукции от всего объема продукции не должен быть ниже 80% от всего объема. В противном случае, возникает ситуации «зависимости» от иностранных поставщиков, которые могут использовать «свое преимущество» как инструмент влияния на государство (т.е. прямая угроза национальной безопасности).

Некоторые специалисты под «продовольственной безопасностью» трактуют способность государства обеспечивать продовольственные потребности своего населения. При этом данная способность должна гарантироваться ресурсами государства, а также предоставляемое продовольствие должно соответствовать нормам безопасности и качества.

⁸ Г.Г. Файзуллин, *Правовые основы реализации государственной политики в области управления сельским хозяйством*, „Аграрное и земельное право” №9/2011, с. 38.

В Российской Федерации аспекты, связанные с обеспечением продовольственной безопасности, актуализировались в 90-х годах XX века, когда в рамках перехода от центральной (плановой) экономики к рыночной экономике государство столкнулось с экономическими сложностями – кризис. Проблема продовольственной безопасности неоднократно поднималась представителями государственных органов – термин «продовольственной безопасности» фигурировал в законопроекте «О продовольственной безопасности РФ». В конце XX века (1997 года) в Москве проводился первый в истории РФ Конгресс «Продовольственной безопасности», где обсуждались самые острые проблемы продовольственной безопасности и пути их решения.

В начале XX века представители государственного аппарата пришли к выводу, что развитие аграрного сектора экономики, а также сферы производства продуктов питания, выступает одним из весьма важных приоритетов государственной политики. Продовольственная обеспеченность населения напрямую влияет на уровень жизни и благосостояния граждан РФ. В дальнейшем проблемы «продовольственной безопасности» более подробно были рассмотрены и проанализированы.

Понятие «продовольственная безопасность» неоднократно фигурировало в федеральных целевых программах РФ. При более детальном анализе данных программ можно сказать, что трактование «продовольственной безопасности» выходит далеко за рамки классического понимания данного термина: в частности, такая количественная характеристика как обеспеченность населения начала постепенно заменяться качественными показателями и государственным гарантиям (регулированием). Количественные же показатели в целом играют большую роль при определении объемов импорта сельскохозяйственной продукции, а также других категорий продовольствия.

Стоит отметить довольно сильную контрастность условий продовольственной сферы нашего государства, что на мировой арене понижает статус России. На долю РФ приходится 9% мировой пашни, более 50% черноземных почв, около 20% мирового запаса пресной воды⁹, но при этом, уровень качество и уровень с/х продукции (а также соотношение цена – качество) не является лидирующими, а удельный вес российской продукции на мировом рынке весьма низок.

Состояние продовольственной безопасности оценивается рядом критериев, среди которых: запасы с/х продукции, продуктов питания, количество денежных запасов (резервов) для поддержки и стимулирования продовольственной сферы и т.д. В целом оценивая данные показатели, можно отметить, что уровень самообеспечения продовольствия в России достаточно высокий.

Также стоит отметить, что качество обеспеченности продуктами питания населения РФ не соответствует уровню медицинских рекомендаций. Рацион большинства россиян,

⁹ *Global Food Security Index*, <https://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#Russia> (25.02.2021).

в связи со стоимостью продовольствия, весьма скуден и ограничен, что не позволяет добиться оптимального и достаточного уровня продовольственной безопасности.

Проблема продовольственной безопасности, а также ее место и роль в системе обеспечения национальной безопасности РФ повторно поднимались в 2008 году, во время экономического кризиса, который довольно сильно отразился на сельхоз производителях.

Некоторые специалисты высказывают мнение, что при признании продовольственной безопасности весьма важной составной частью национальной безопасности, органы государственной власти довольно опосредовано и с некоторым нигилизмом относятся к данной сфере. Приняв определенные меры в и закрепив их в законодательстве – федеральные законы «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»¹⁰, «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»¹¹ и другие - государство освободило себя от ответственности за реагирование и периодический контроль продовольственной безопасности.

В рамках обеспечения продовольственной безопасности РФ стоит отметить следующие основные (ключевые) угрозы данной сферы в настоящее время:¹²

- низкий уровень качества продуктов питания;
- высокая цена на продукты питания.

В рамках рассмотрения продовольственной безопасности в системе национальной безопасности России особое внимание обращают на следующие 3 параметра:

- глобальный уровень продовольственной безопасности (количество продовольствия на душу населения);
- государственный уровень продовольственной безопасности (соотношение экспорта и импорта в продовольственной сфере, затраты населения на продовольственные нужды и т.д.);
- региональный уровень продовольственной безопасности (объемы потребления, обеспеченности и затрат населения на продовольственные нужды в рамках субъекта РФ).

В целом, стоит отметить, что состояние и характеристика продовольственной безопасности всецело отражается на состоянии национальной безопасности:

- влияние и интеграция в международное продовольственное сообщество;
- продовольственные угрозы могут носить статус экономических и социальных;
- взаимовлияние уровня обеспечения продовольственной безопасности РФ на уровень обеспечения других элементов системы национальной безопасности РФ.

¹⁰ *Об обороте земель сельскохозяйственного назначения: Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ, Собрании законодательства Российской Федерации, 2002. № 30, Ст. 3018.*

¹¹ *О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения: Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ, Собрании законодательства Российской Федерации, 1998. № 29, Ст. 3399.*

¹² Д.Г. Шашкин, *Основы теории национальной безопасности: учебно-методическое пособие*, Иркутск, 2015, с. 54.

АКТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

В современных условиях обеспечение продовольственной безопасности РФ приобретает одно из ключевых направлений деятельности государства. С одной стороны, это связано с международными угрозами роста численности (нехватка продуктов питания), уменьшением производств, климатическими аномалиями и т.д. С другой же стороны, в настоящее время можно наблюдать и политические причины «подрыва» обеспечения продовольственной безопасности РФ: политические санкции иностранных государств и ответные меры России в форме эмбарго на определенные категории продовольственных товаров.

Зарубежные государства, несмотря на запреты, пытаются реализовывать свои продовольственные товары на большом и стратегически важном российском рынке используя незаконные способы перемещения через границу или посредством участия 3-х субъектов – иностранных государств, поставки от которых на российский рынок не затрагиваются эмбарго. Такое положение также угрожает уровню обеспечения продовольственной безопасности РФ (увеличивается вероятность постановки на российский рынок некачественной продукции, в том числе и с содержанием ГМО), да и в целом всей системе национальной безопасности РФ.

Сложившаяся ситуацию необходимо использовать для укрепления и развития внутреннего производства продовольственных товаров. С одной стороны данная политика позволит укрепить состояние защищенности продовольственной безопасности РФ, посредством ухода от импорта, а с другой, позволит «оживить» и развить экономику в данной сфере.

С целью увеличения разнообразия обеспечения населения продуктами питания, а также увеличения качества данных продуктов имеет место ужесточение государственного и общественного контроля за процессами производства и деятельности связующих субъектов-посредников (склады, торговые представители, магазины).

Актуальным направлением деятельности является и реализация механизмов сдерживания высоких цен на продукты питания, а также обеспечение наиболее оптимальных условий ценообразования.

Стоит подчеркнуть, что уровень обеспечения продовольственной безопасности РФ является зависимым от большого количества как внутренних факторов, так и внешних. Имеет место использования внутренних факторов (элементов, на которые государство может прямо или косвенно влиять) для стимулирования и развития уровня обеспечения продовольственной безопасности. Вот лишь некоторые категории, посредством которых возможна корректировка состояния продовольственной безопасности¹³:

¹³ Д.А. Логинов, *Продовольственная безопасность – важный элемент экономической безопасности России*, „Экономика и управление: проблемы и решения” № 8/2014, с. 122.

- налоговая политика в отношении производителей продовольственных товаров и сельскохозяйственной сферы;
- таможенное регулирование на ввозимые в страну продукты питания;
- государственная политика в отношении развития подсобных хозяйств;
- государственный контроль за субъектами рынка, реализующими продукты питания;
- государственная политика в отношении обеспечения оптимальных цен (сдерживания резкого роста) и т.д.

Совокупность мер, выражающихся в изменении налогов, налоговых ставок направлены на стимулирование сельскохозяйственного производителя, а равно других участников рынка обеспечивающих доступное качественное продовольствие для населения. Но в то же время не всегда производители добросовестны, ведь их конечная цель не интересы населения, а прибыли, или еще лучше сверхприбыли. Важной мерой по стимулированию сельскохозяйственного производителя будет смягчение налогового бремени, при условии достижения определенных объемов производства по фиксированной цене и соответствующим нормам безопасности для продовольствия.

Регулирование таможенных пошлин эффективно обеспечивает уровень продовольствия на рынке. Введение ввозных пошлин направленных на поддержание отечественного производителя, а вывозных – на сохранение продовольствия в стране и обеспечение доступа для населения. Но, вряд ли ввозные пошлины должны быть бессрочными, ведь тогда нет стимула развития отечественного товаропроизводителя, его перехода к энергоэффективному производству. И тем самым отечественная продукция никогда не будет конкурентоспособной при условии, что цена на импортную продукцию в итоге ниже, а разницу оплачивают потребители.

Развитие подсобного хозяйства при должном внимании может обеспечивать не только двор, в котором производится сельскохозяйственная продукция, но и родных и близких проживающих за пределами. Для облегчения выбора рода занятия необходимо предоставить доступное информирование населения в целях приобщения, в том числе информацию о сырье: семенах, кормах, что выбрать – домашнюю птицу или домашнее животное. Еще одной необходимой составляющей выступает стимул для занятия подсобным хозяйством, в то же время цены на продовольствие являются лучшим стимулом.

Иностранная продукция при пересечении границы проходит фитосанитарный контроль, что нельзя порой сказать о продукции с полей попадающих в розничную сеть. Ведь не известна семенная база, которая может содержать ГМО и удобрения, которые стимулировали рост продукции. Безусловно, если контроль качества продовольствия реализуемого в розничных сетях сделать обязательным и безоговорочным, то это не доставит желаемого результата, а напротив будет источником роста коррупции. В то же время в качестве эксперимента на начальном этапе следует использовать добровольную форму проверки продукции попадающей в сеть с подтверждением качества. Такой способ проинформирует, что продукция не только отечественная, но и безопасная.

Цены на продовольствие индивидуальны в каждом субъекте России. А рост цен в большинстве случаев происходит одновременно. Это вызвано изменением цен на энергоресурсы. А нормативно-правовое обеспечение процесса управления энергобезопасностью в российской экономике отличается декларативностью, расплывчатостью, и как следствие – недостаточной эффективностью. Цены на топливо динамично меняются в большую сторону при посевных и при уборочных работах. Доставка до потребителя, до розничной сети подразумевает затраты, которые производители, переработчики и розничные сети зачастую вынуждены перекладывать на потребителя. В нашем обществе есть менее социально-защищенные слои населения молодые семьи, которые не всегда имеют собственное жилье, а в случаях, когда семья увеличивается естественным способом, то дети должны иметь доступное и безопасное питание. Ведь безопасное продовольствие для детей – залог здорового будущего поколения. Это возможно при условии возрождения «молочных кухонь», при которых будет реализовываться натуральное молочное питание. Представителями другой, не менее защищенной социальной группы выступают пенсионеры и инвалиды, которые зачастую живут на средства пенсии. Вопрос разницы в цене можно решить двумя путями: первый способ увеличить размер пенсий до уровня необходимого удовлетворить потребности в продовольствии. Второй способ, который выражается в создании группы социальных товаров, однозначно не решит проблему, тем более снижение издержек, влияющих на ценообразование, лишь снизит качество товаров. В связи с этим приемлемым вариантом следует считать повышение содержания не защищенных слоев населения с их последующей индексацией.

Точный баланс рассмотренных факторов может оказать влияние на доступ продовольствия населению, а именно его ценовая и качественная составляющая, определяют понятие «продовольственная безопасность». Негативной стороной предполагаемых процессов является не стопроцентная эффективность, а нагрузки от экспериментов в любом случае ощутят потребители, которые за них и платят.

ЛИТЕРАТУРА

- Алиева Зарема Багаутдиновна. 2019. «Некоторые аспекты государственного регулирования продовольственной безопасности России». Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2019. № 16. С.46-50. [Alieva Zarema Bagautdinovna. 2019. "Some aspects of state regulation of food security in Russia." National interests: priorities and security. 2019. №16. P.46-50.]
- Бондарь Олег Олегович. «Приоритетные направления обеспечения продовольственной безопасности и конкурентоспособности России». Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. In <https://applied-research.ru/ru/article/view?id=6346> [Bondar Oleg Olegovich. "Priority areas for ensuring food security and competitiveness of Russia." International Journal of Applied and Basic Research. In <https://applied-research.ru/ru/article/view?id=6346>].

- Буслтасов Марат Ришатович. 2016. «Продовольственная безопасность России». Экономические науки. 2016. №42. In <https://novainfo.ru/article/4805> [Busltasov Marat Rishatovich. 2016. "Food Security of Russia". Economic sciences. 2016. № 42. In <https://novainfo.ru/article/4805>].
- Логинов Дмитрий Алексеевич. 2014 «Продовольственная безопасность – важный элемент экономической безопасности России». Экономика и управление: проблемы и решения. 2014. № 8. С. 120-124. [Loginov Dmitry Alekseevich. 2014 "Food security is an important element of Russia's economic security." Economics and Management: Problems and Solutions. 2014. № 8. P. 120-124].
- О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения: Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ// Собрании законодательства Российской Федерации. 1998. № 29. Ст. 3399. [On state regulation of ensuring the fertility of agricultural lands: Federal Law of July 16, 1998 No. 101-FZ // Collected Legislation of the Russian Federation. 1998. № 29. Art. 3399].
- О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683// Собрании законодательства Российской Федерации. 2016. № 1. Ст. 212. [On the National Security Strategy of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of December 31, 2015 No. 683 // Collected Legislation of the Russian Federation. 2016. №1. Art. 212.].
- Об обороте земель сельскохозяйственного назначения: Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ// Собрании законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3018. [On the turnover of agricultural land: Federal Law of July 24, 2002 No. 101-FZ // Collected Legislation of the Russian Federation. 2002. № 30. Art. 3018.]
- Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20// Собрании законодательства Российской Федерации. 2020. № 4. Ст. 345. [On the approval of the Food Security Doctrine of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of January 21, 2020 No. 20 // Collected Legislation of the Russian Federation. 2020. № 4. Art. 345.]
- Файзуллин Гаяз Габделисламович. 2011. «Правовые основы реализации государственной политики в области управления сельским хозяйством». Аграрное и земельное право. 2011. №9. С 31-65. [Fayzullin Gayaz Gabdelislamovich. 2011. "Legal framework for the implementation of state policy in the field of agricultural management." Agrarian and land law. 2011. № 9. 31-65.]
- Шашкин Даниил Георгиевич. 2015. «Основы теории национальной безопасности: учебно-методическое пособие». Иркутск, 2015. 92 с. [Shashkin Daniil Georgievich. 2015. "Fundamentals of the theory of national security: teaching aid." Irkutsk, 2015.92 p.]
- Яркова Татьяна Михайловна. 2016. Экономические технологии формирования и использования региональных продовольственных запасов в условиях ВТО: диссертация кандидата экономических наук. Екатеринбург: Уральский государственный аграрный университет, 2016. 405 с. [Yarkova Tatiana Mikhailovna. 2016. Economic technologies for the formation and use of regional food stocks in the WTO: dissertation of the candidate of economic sciences. Yekaterinburg: Ural State Agrarian University, 2016.405 p.]
- Food Security Statistics. In http://www.fao.org/faostat/foodsecurity/index_en.htm.
- Global Food Security Index. In <https://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#Russia>.