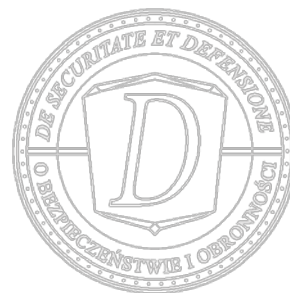


*Anastasiia Igorevna MEDVEDEVA*¹

Tambovskii gosudarstvennyi universitet

*imeni G.R. Derzhavina*²

Tambov, Rossiia



ЗАРУБЕЖНЫЕ ТРАДИЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КАК ОСНОВА ОПЫТА ПОСТРОЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ ПРАВОВОЙ ГРАМОТНОСТИ ДЛЯ МИГРАНТОВ

АННОТАЦИЯ: Статья посвящена изучению государственно правового регулирования вопросов адаптации иностранных граждан в правовом поле Российской Федерации. Автор анализирует различные подходы к толкованию категории «миграция» в отечественной и зарубежной литературе, дается определение государственной миграционной политики и отмечаются факторы, оказавшие влияние на ее становление.

Помимо прочего проведен анализ общеевропейского миграционного законодательства, рассмотрены базовые нормативно-правовые. Выявлена специфика реализации миграционной политики отдельных государств, которая обусловлена миграционной ситуацией региона. В ходе работы, автор рассматривает отдельные миграционные программы, получившие распространение в зарубежных странах.

Результатом обобщения опыта зарубежных государств стало предложение по созданию центров правовой грамотности для иностранных лиц.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: миграция, иностранный гражданин, адаптация, правовая грамотность

TRADITIONS OF FOREIGN COUNTRIES MIGRATION POLICY AS A BASIS FOR OPERATION OF REGIONAL CENTERS FOR LEGAL SUPPORT FOR MIGRANTS

ABSTRACT: This article is devoted to research on the regulations of foreigners' adaptation to the conditions of legal reality in the Russian Federation. The author analyzes various approaches to the interpretation of the category of "migration" existing in Russian and foreign literature, as well as attempts to define state migration policy and identifies the factors affecting its shape.

In addition, the pan-European legislation in the field of migration, in particular the basic legal acts is analyzed. The specifics of the implementation of migration policies of individual countries, including the current situation of migration in the region is revealed. During

¹ Анастасия Игоревна Медведева – студентка 4 курса, ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина»

² Derzhavin Tambov State University.

the research, the author's considers various migration programs, which received significant effects in foreign countries.

As a result of generalization of foreign countries' experience a proposal is put forward to establish a center of legal support for foreigners.

KEYWORDS: migration, foreigner, adaptation, legal support

Актуальность исследования вопроса о способах адаптации иностранных граждан обусловлена современным состоянием миграционных процессов в мире. Их несомненная активизация имеет объективные предпосылки, связанные с положением отдельно взятой личности или группы лиц на территории покидаемого государства. В настоящее время, обсуждая проблему миграционных каналов, представители политической и правовой науки все чаще обращаются к опыту европейских стран. Одним из факторов, послуживших причиной столь пристального внимания к данной теме, является специфика миграционной политики стран Европейского Союза, которая в настоящее время проходит испытание на прочность в условиях натиска мигрантов из стран Северной Африки. Согласно данным швейцарского издания «SWI», по состоянию на 2015 год на территории Европы находится 350 тыс. мигрантов – беспрецедентная цифра³.

Миграционный кризис в странах Евросоюза заставил их пересмотреть миграционную политику в сторону ее ужесточения. Распространенной практикой стало введение новых правил регистрации иностранцев, установление ограничений и требований к лицам, пересекающим государственную границу, и поиск компромиссов в выстраивании общеевропейского взаимодействия.

Стоит также отметить важность изучения опыта зарубежных партнеров в выстраивании миграционной политики Российской Федерации, которая ввиду географических и национальных особенностей чаще других сталкивается с проблемой регулирования миграционных потоков. Анализ нововведений в сфере регулирования отношений, связанных с миграцией, которые складываются в правовых системах иных государств, позволит по-новому взглянуть на регулирование этих процессов в России и избежать некоторых ошибок.

Миграция традиционно является предметом изучения отечественных и зарубежных научных школ, каждой из которых присущи свои особенности и исторический контекст. Однако ошибочно было бы говорить о замкнутости отдельного учения: взгляды и теории, сложившиеся на Западе, во многом нашли отражение в трудах отечественных

³ Дюк-Кван Нгуэн, Штефания Зуммерматтер, Миграция и беженцы в Европе: цифры и факты // Международная информационная служба Швейцарской национальной теле- и радиокomпании [Электронный ресурс] URL: http://www.swissinfo.ch/rus/%D0%B8%D0%BD%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%B2_%D0%BC%D0%B8%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F-%D0%B8-%D0%B1%D0%B5%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D1%86%D1%8B-%D0%B2-%D0%B5%D0%B2%D1%80%D0%BE%D0%BF%D0%B5-%D1%86%D0%B8%D1%84%D1%80%D1%8B-%D0%B8-%D1%84%D0%B0%D0%BA%D1%82%D1%8B/41557352 (18.04.2016).

исследователей миграции. Обзор различных теорий и подходов к толкованию данной категории позволяет выявить преемственность, проследить эволюцию взглядов.

Отправной точкой для многих западных ученых стала статья Э.Г. Ровенштайна 1885 г., в которой он представил основные гипотезы о причинах и формах миграции. Отметим, что автор, не претендуя на абсолютность, основывал свои выводы исключительно на анализе миграционных процессов на территории Соединённого Королевства⁴.

Другим учёным, создавшим свою теорию миграции, стал американский социолог С. Стоффер. Он отрицал главенствующую роль расстояния между поселениями, отмечая: «Количество людей, перемещающихся на определённое расстояние, прямо пропорционально открываемому количеству перспектив и обратно пропорционально количеству вмешивающихся обстоятельств»⁵. На наш взгляд, последующие зарубежные исследователи феномена миграции так или иначе развивали положения теории С. Стоффера, классифицируя и расширяя перечень благоприятных и неблагоприятных факторов, в числе которых они называли поиск работы, желание воссоединиться с родственниками, стремление покинуть зону боевых действий и т.д.

Результатом частого дублирования положений отдельных учений стала выдвинутая представителем американской школы социологии теория, которая объединила передовые идеи в сфере изучения феномена миграции. Результатом исследований стала синтетическая теория, которая рассматривала миграционные процессы, как «продукт интеграции в политической, экономической и общественной жизни, следствие экономического роста»⁶.

Отечественная наука сформировала множество подходов к толкованию исследуемой категории. Наиболее распространённым является определение, данное Л.Л. Рыбаковским: «миграция — это любое территориальное перемещение, которое совмещается между населёнными пунктами одной или нескольких административно-территориальных единиц, независимо от времени пребывания и преследуемой цели»⁷. На наш взгляд, цель перемещения определяет характер миграции, и поэтому зависимость миграции от преследуемой цели обязательно должна быть учтена в определении. Так В.А. Волох определяет миграцию, как «свободную смену места жительства и места приложения труда в сочетании с личными, коллективными и общественными интересами»⁸.

Согласно определению, данному А.С. Ахизером, миграция представляет собой «определённый элемент образа жизни или форму деятельности, изменяющуюся по своей важности и характеризующий ценности населения, его групп, связанные с временной или

⁴ E. Ravenstein, *The Laws of Migration*, "Journal of the Statistical Society", 1885. № 46. P. 178.

⁵ S. Stouffer, *Intervening Opportunities: A Theory Relating Mobility and Distance*, "American Sociological Review", 1940. № 5. P. 851.

⁶ D. Massey, *A Synthetic theory of international migration*, "World in the mirror of international migration", 2002 № 10. P. 143-153.

⁷ Л.Л. Рыбаковский, Миграция населения (вопросы теории). Гл.1. М.: ИСПИ РАН, 2014, С. 28.

⁸ В.А. Волох, Трудовая миграция: законодательство и политика // NB: Вопросы права и политики. 2013. № 3. С.6.

постоянной сменой мест проживания и труда, а также и насильственное переселение людей»⁹.

Многообразие определений миграции населения напрямую связано с учением о причинах ее возникновения, которого придерживается тот или иной автор, а также особенностями национальной политики. Однако в условиях интеграции международного сообщества и необходимости координации действий всех его участников, должна быть осуществлена унификация категории и классификация лиц, наделенных статусом мигрантов. Такую попытку предпринял Центр по техническому сотрудничеству Международной организации по миграции (МОМ), который опубликовал «Миграционный справочник» под редакцией П. Ван Крикера, где под миграцией понимается процесс, при котором лица, не являющиеся гражданами данной страны, перемещаются в страну с целью поселения¹⁰. Однако, и это определение не получило широкого распространения и не стало официально единственным.

Ввиду особой роли миграционных процессов в существовании современного мирового сообщества возникает необходимость установления особого механизма правового регулирования этих отношений. В настоящее время базовым институтом, оказывающим воздействие в целях определения порядка реализации прав и обязанностей лиц, которые так или иначе принимают участие в миграционных процессах, является государство, которое осуществляет миграционную политику¹¹. По мнению ряда ученых, «государственная миграционная политика охватывает систему правовых, административных, организационно-финансовых мер, а также информационное обеспечение государственными и неправительственными организациями упорядочивание миграционного пространства с позиций национальных приоритетов, количественного и качественного состава миграционных потоков, их социальной, демографической и экономической структур»¹².

В современном мире особенно важно учитывать и религиозную составляющую структуры миграционных потоков, о чем свидетельствуют изменения, происходящие в миграционной политике отдельных европейских стран. Стоит также отметить, что определение методов и форм воздействия на миграционную ситуацию напрямую связано с условиями ее формирования и взаимодействия с иными участниками мирового сообщества, ввиду чего механизм правового регулирования миграционных отношений отдельно взятого государства обладает своей спецификой.

Существующие правовые системы стран-участниц Европейского Союза развивались в условиях единого правового пространства, результатом чего стала имплементация международных норм в правовой массив национального законодательства.

⁹ А.С. Ахиезер, Политика // Миграция в российской истории. 2004. №4. С. 72.

¹⁰ *Glossary on Migration. International Organization for Migration*, Geneva: 2004, P. 31.

¹¹ О. Малиновська, Мігранти, міграція та Українська держава: аналіз управління зовнішніми міграціями / Київ: Вид-во НАДУ, 2004. С. 40.

¹² О. Пуригіна, Міжнародна міграція / Ольга Пуригіна, Сергій Сардак. Київ: ВЦ «Академія», 2007. С. 18.

Одним из истоков становления европейской миграционной политики по праву считается Конвенция о применении Шенгенского соглашения от 14 июня 1985 г. Согласно ст. 2 Конвенции, «внутренние границы можно пересекать в любом месте, не подвергаясь какому бы то ни было личному контролю. Тем не менее, когда того требуют общественный порядок или национальная безопасность, Договаривающаяся Сторона после консультации с другими Договаривающимися Сторонами может принять решение об осуществлении на внутренних границах в течение ограниченного периода времени национальных пограничных проверок, проводимых с учетом особенностей конкретной ситуации». Между тем, пересечение внешних границ (ст. 3) допускается исключительно в пограничных пропускных пунктах в течение установленного времени их работы. Главным достижением Конвенции является установление особого визового режима, в частности, для иностранцев, прибывших на территорию государства-члена Европейского Союза предусмотрена единая виза, дающая право на беспрепятственное пересечение государственных границ¹³.

Другим важным документом является Регламент Европейского Парламента и Совета от 15 марта 2006 г., устанавливающий Кодекс Сообщества о режиме пересечения людьми границ (Шенгенский кодекс о границах). Как отмечено в Предисловии, документ представляет собой кодифицированный акт, который содержит правила по вопросам пересечения физическими лицами государственных границ.

Отметим также Кодекс Сообщества о визах от 13 июня 2009 г. Кодекс в полном объеме имеет юридически обязательную силу и распространяет действие на все *Шенгенское пространство*, которое охватывает как государства-члены Европейского Союза, так и некоторые ассоциированные государства: Исландию, Норвегию, Швейцарию и, в дальнейшем, Лихтенштейн. Упомянутые страны официально обозначаются (в том числе в визах) термином «*Шенгенские государства*»¹⁴.

16 октября 2008 г. на саммите Европейского совета в Брюсселе лидеры 27 стран-членов Евросоюза единогласно одобрили Европейский пакт об иммиграции и предоставлении убежища. Пакт закрепляет ряд политических договоренностей государств ЕС, в частности, по поддержке привлечения высококвалифицированных специалистов из третьих стран, борьбе с нелегальной иммиграцией, усилению мер пограничного контроля и координации политики по предоставлению убежища. В документе закреплено, что легальная миграция должна быть результатом желания как мигранта, так и страны, в которую он мигрирует для взаимной выгоды. При этом предусматривается, что каждая страна-член самостоятельно будет решать вопрос относительно условий приглашения легальных мигрантов в страну и их предельного

¹³ Конвенция о применении Шенгенского соглашения от 14.06.1985 года [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/schengen/schengenconv.htm> (15.05.2016).

¹⁴ Кодекс сообщества о визах от 13.06.2009 года [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://eulaw.ru/content/visa-code> (16.05.2016).

количества. А любые квоты на легальную миграцию должны устанавливаться в партнерстве со странами происхождения мигрантов.

В вопросе борьбы с нелегальной миграцией Пакт предлагает заключить соглашения о реадмиссии на уровне ЕС и на двустороннем уровне с теми странами, с которыми возникает такая потребность; развивать сотрудничество стран-членов в вопросе экстрадиции нелегальных мигрантов. В документе также предусматривается необходимость усилить охрану границ, в частности, усилить сотрудничество со странами происхождения нелегальных мигрантов относительно контроля внешних границ стран-членов ЕС.

Будучи основополагающими актами миграционного законодательства Европейского Союза в целом, документ нашел отражение в рамках национальных правовых систем стран-участниц организации, что повлияло на формирование достаточно мягкой миграционной политики. На протяжении длительного времени подобная модель правового воздействия вполне справлялась с поставленными задачами обеспечения национальной безопасности государства. Однако события, развернувшиеся в Северной Африке, резко увеличили поток беженцев, хлынувших к открытым границам Евросоюза, к чему тот оказался не готов.

На наш взгляд, изучение опыта и просчетов европейских стран может быть полезным для выстраивания миграционной политики РФ, как государства с самой протяженной государственной границей и функционирующего в условиях многонационального состава населения.

На сегодняшний день миграционная политика может осуществляться посредством различных способов: установление требований к лицам, въезжающим на территорию государства, их классификация, квотирование рабочих мест, установка льгот и ограничений правового режима, а также адаптация иностранных граждан. В мире существует множество различных адаптационных программ, изучение опыта функционирования которых поможет выстроить российскому законодателю тактику по интеграции иностранных граждан в российское правовое пространство.

Хотелось бы отметить опыт Канады, как государства, пропагандирующего политику мультикультурализма и национализации. В стране действует сразу несколько федеральных и провинциальных программ, среди которых: Программы Federal Skilled workers Category, Бизнес иммиграция и инвесторские программы, Оформление беженства, Программы по спонсорству и воссоединению семей, Canadian Experience Class, Провинциальные программы - Skilled workers Category PNP, Провинциальные программы по бизнес классу и инвесторам. Особенностью политики Канады является ее ориентированность на привлечение трудовых ресурсов¹⁵.

Особенно хотелось бы выделить программу ISAP – Федеральная программа адаптации и натурализации, которая предназначена для содействия новопривыбывшим

¹⁵ Официальный сайт компании «Lex» [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://canadalex.com/> (16.05.2016).

иммигрантам, которая включает в себя правовую, культурную, языковую и социальную адаптацию.

Программа включает в себя оценку потребностей и справочные услуги, а также предоставление информации и руководства действий (включая перевод). Если говорить об оценке потребностей и выдаче направлений, то этот элемент программы используется для выявления потребностей вновь прибывших и, в частности, чтобы помочь им определить возможности, сильные стороны и ограничения при подборе рода деятельности. Информационные и справочные услуги также являются неотъемлемой частью миграционной политики Канады. Они заключаются в информировании вновь прибывших и направлении их на применение существующих в обществе ресурсов, чтобы они могли удовлетворить свои насущные потребности (например, трудоустройство, медицинская и правовая помощь, досуг и образования).

Кроме того, этот элемент рассчитан на построение связей с общественными организациями, с целью направления вновь прибывших к имеющимся в распоряжении ресурсам. Ближайшей целью, однако, является предоставление таким лицам консультаций и информации, необходимой для решения их непосредственных и текущих проблем (обеспечение жилья, решение банковско-финансовых вопросов, приобретение товаров первой необходимости и продовольственных товаров, доступ к социальным и медицинским услугам и т.д.), а также информации об их правах и обязанностях во время нахождения в Канаде. Иностранцы с ограниченным знанием английского или французского языка также могут получить устный и письменный перевод имеющихся документов для неотложного предоставления в соответствующие учреждения¹⁶.

Стоит также отметить опыт Австралии. Здесь действуют независимые и профессиональные иммиграционные программы, которые позволяют иммигрировать тем людям, которые представляют интерес для Австралии, ввиду высоких квалификаций в своей отрасли. Эта иммиграционная программа выгодно отличается от других тем, что лицо не обязано иметь родственников в Австралии или же предварительно заключить трудовой договор с австралийским работодателем.

В чём-то программа независимой иммиграции в Австралию аналогична канадской программе, однако, обладает рядом существенных преимуществ. Во-первых, требования к претендентам более мягкие. Во-вторых, не нужно перечислять деньги на счёт для доказательства финансовой состоятельности, что делает программу доступной при отсутствии значительных средств. И, в-третьих, длительность иммиграционного процесса в Австралию составляет 6-12 месяцев (по канадской программе - до 3-х лет). Кроме того, в недалёкой перспективе с момента прибытия, лицо может претендовать на получение

¹⁶ *Evaluation of the Immigrant Settlement and Adaptation Program (ISAP)* [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.cic.gc.ca/english/resources/evaluation/isap/2011/section2.asp> (16.05.2016).

австралийского гражданства, что даёт возможность безвизового передвижения практически по всему миру¹⁷.

Анализ действующих миграционных программ указывает на их ориентированность на привлечение трудовых ресурсов, как уже указывалось ранее. Если говорить о потоке беженцев, хлынувших на территорию Европы, то приходится констатировать, что на сегодняшний день существуют отдельные мероприятия по ограничению их въезда или созданию условий для размещения, но недостаточно внимания было уделено вопросам правовой и культурной грамотности прибывших лиц, последствия чего были весьма плачевны: достаточно вспомнить так называемую игру в изнасилование, которая шокировала Кельн.

Для Российской Федерации вопрос о регулировании миграционных потоков и адаптации иностранных граждан являлся актуальным всегда, а в нынешних политических условиях особенно. Невозможно заикливаться исключительно на трудовых мигрантах и должно учитывать интересы и других иностранных граждан, а также лиц без гражданства.

Концепция государственной миграционной политики до 2025 года заложила основы системы адаптации иностранных граждан, но будучи программно-декларативным документом не определила механизма, который способствовал ее прохождению.

Сложно прогнозировать развитие федерального законодательства. Но уже сегодня существует возможность заложить фундамент адаптации на территории Тамбовской области.

В целях снижения уровня правовой неосведомленности в вопросах федерального и регионального законодательства среди обозначенного круга лиц и создания в миграционном плане привлекательного имиджа региона, представляется необходимым создание специализированных «Областного Центра правовой грамотности для иностранных лиц».

Несомненно, Управление федеральной миграционной службы проводит мероприятия по ассимиляции и адаптации лиц, прибывающих в Тамбовскую область. Однако этого, на наш взгляд, недостаточно. Реалии таковы, что количество лиц, ежегодно прибывающих на территорию Тамбовской области, растет, а значит контроля исключительно со стороны государства недостаточно.

Отметим, что деятельность создаваемых Центров должна, прежде всего, носить просветительский характер. Бесплатная юридическая помощь оказывается в регионе различными организациями в значительном объёме. Однако, способствуя разрешению конкретной жизненной ситуации, подобная форма не предоставляет базовых знаний о функционирующей в Российской Федерации системе права. Подобная ситуация приводит к тому, что рядовые граждане, в том числе и граждане иностранных государств, вынуждены вновь и вновь прибегать к помощи квалифицированного юриста.

«Тамбовский областной Центр правовой грамотности для иностранных лиц» призван донести до широких масс базовые положения российского законодательства и, что важнее,

¹⁷ Иммиграция в Австралию [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://chemodan.com.ua/australia/adaptation.html> (16.05.2016).

основы механизма функционирования основополагающих институтов общества. Как мы считаем, в рамках данных центров должно быть предусмотрено *проведение трех направлений работы*:

1. Знакомство с законодательством Российской Федерации;
2. Оказание бесплатной юридической помощи в вопросах постановки на учет в органах федеральной миграционной службы, регистрации по месту пребывания, а также получения гражданства и по иным вопросам;
3. Изучение и совершенствование русского языка, посредством проведения языковых курсов.

В связи с этим считаем необходимым определить общую структуру учебной программы, предназначенной для слушателей центра (учебный план).

Рассматривая второе из направлений работы, а именно, оказание юридической помощи, отметим, что данная деятельность не должна носить исключительно консультативного характера. Подобное, как уже было указано, в значительной степени осуществляется юридическими клиниками. Здесь необходимо полное сопровождение лица на всем протяжении возникшего дела. И причина не только в низком уровне правовых знаний обратившегося за помощью лица. Иностраный гражданин, буквально, находящийся на маргинальном положении, зачастую ощущающий отторжение со стороны общества, не всегда может адекватно воспринимать те или иные правовые ситуации, а значит, необходим грамотный посредник, имеющий определенный опыт работы с органами государственной власти. На наш взгляд, это могут быть студенты старших курсов юридических факультетов.

Тем самым данное направление работы преследует сразу две цели: оказание юридической помощи иностранным лицам и получение дополнительных практических знаний студентами ВУЗа.

И, наконец, третье направление – языковые курсы - не является основной целью центра. Однако знание языка является неотъемлемым условием более полного и качественного усвоения преподаваемого материала, комплексной интеграции в российское сообщество. В данной ситуации необходимо привлечение специалистов ВУЗов, а также представителей национальных диаспор, функционирующих на территории Тамбовской области. Привлечение последних обусловлено сразу двумя причинами:

- во-первых, количество способных осуществлять работу с представителями малочисленных языковых групп специалистов ограничено, ввиду массового изучения языков «мирового общения»;
- во-вторых, подобная практика станет еще одним шагом к укреплению национально-этнического сотрудничества.

Подобное взаимодействие также будет продуктивным и в других направлениях деятельности центра, однако, именно в сфере языкового обучения оно просто необходимо

Таким образом, говоря о практической значимости и социальной ценности направления, отметим: в условиях открытости государственных границ, сложной геополитической обстановки в мире, поток мигрантов, в том числе беженцев, пребывающих на территорию России и, в частности, Тамбовской области, неуклонно возрастает. Планомерная и рациональная политика государства в сфере регулирования национальных отношений – одно из условий эволюционного развития общества в целом.

Одним из перспективных способов стабилизации общественных отношений в национальной сфере может стать создание специализированных центров правовой грамотности, в рамках которых будет проводиться правовая адаптация новых членов российского общества. Деятельность центров будет благоприятно воздействовать как на иностранных граждан, так и граждан Российской Федерации.

Знание своих прав и обязанностей, а также механизмов их реализации и защиты позволит иностранным лицам почувствовать уверенность в завтрашнем дне, что закономерно снизит уровень социального напряжения среди данной категории лиц. Ознакомление с базовыми положениями российского законодательства позволит снизить количество противоправных деяний, совершаемых по незнанию, а осознание возможности наступления и величины юридической ответственности станет существенной преградой для лиц, совершающих умышленные деяния. В свою очередь, снижение числа правонарушений возымеет благоприятный эффект для всего общества в целом, а значит и для граждан РФ.

Функционирование реальных гарантий защиты прав человека создаст благоприятный имидж региона, а значит привлечет зарубежных специалистов и предпринимателей, что даст стимул к развитию экономики, что в свою очередь создаст рабочие места для жителей Тамбовской области.

Функционирование центра будет способствовать формированию мировоззрения толерантности также у граждан РФ, которые научатся не смотреть на иностранцев, как на чужеродный элемент, а как на полноценных членов общества, имеющих национальные и конфессиональные особенности.

Помимо всего вышесказанного, Центр станет прекрасной базой для формирования новых высококвалифицированных кадров. Предоставляя возможность для получения практических навыков студентами и молодыми специалистами, Центр будет способствовать подготовке юристов, необходимых в сфере реализации миграционной политики и работы с иностранцами.

Таким образом, центры правовой грамотности для иностранных лиц могут стать гарантом улучшения межнациональных взаимоотношений, способствовать снижению количества правонарушений, совершаемых на территории Тамбовской области, и формированию у регионального населения нового прогрессивного мировоззрения, основанного на уважении прав, интересов и традиций всех лиц, вне зависимости от этнической и государственной принадлежности.

Библиография

- Evaluation of the Immigrant Settlement and Adaptation Program (ISAP) [Elektronnyĭ resurs]
 Rezhim dostupa: <http://www.cic.gc.ca/english/resources/evaluation/isap/2011/section2.asp>.
- Glossary on Migration. International Organization for Migration. 2004. Geneva.
- Massey Douglas. 2002. A Synthetic theory of international migration. World in the mirror of international migration. Scientific Series: International Migration of Population: Russia and the Contemporary World № 10. Moscow State 'Lomonosov' University.
- Ravenstein Ernst Georg. 1885. The Laws of Migration. Journal of the Statistical Society. № 46. P. 178.
- Stouffer Samuel A. 1940. Intervening Opportunities: A Theory Relating Mobility and Distance. American Sociological Review. № 5. P. 851.
- Akhie erAleksandr Samoĭlovich. 2004. Migratsiia v rossiĭskoĭ istorii. Politia. № 4 69–76.
- Volokh Vladimir Aleksandrovich. 2013. Trudovaia migratsiia: zakonodatel'stvo i politika. NB: Voprosy prava i politiki. № 3 1 - 20.
- Diuk-KvanNguen, Shtefaniia Zummermatter. Migratsiia i bezhentsy v Evrope: tsifry i fakty [Elektronnyĭ resurs] URL:
http://www.swissinfo.ch/rus/%D0%B8%D0%BD%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%B2_%D0%BC%D0%B8%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F-%D0%B8-%D0%B1%D0%B5%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D1%86%D1%8B-%D0%B2-%D0%B5%D0%B2%D1%80%D0%BE%D0%BF%D0%B5-%D1%86%D0%B8%D1%84%D1%80%D1%8B-%D0%B8-%D1%84%D0%B0%D0%BA%D1%82%D1%8B/41557352.
- Immigratsiia v Avstraliu [Elektronnyĭ resurs] Rezhim dostupa:
<http://chemodan.com.ua/australia/adaptation.html>.
- Kodeks soobshchestva o vizakh ot 13.06.2009 goda [Elektronnyĭ resurs] Rezhim dostupa:
<http://eulaw.ru/content/visa-code>.
- Konventsia o primenenie Shengenskogo soglashiia ot 14.06.1985 goda [Elektronnyĭ resurs]
 Rezhim dostupa: <http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/schengen/schengenconv.htm>.
- Malinovs'ka Olena Anatoliĭvna. 2004. Migranti, migratsiia ta Ukraĭns'ka derzhava: analiz upravlinnia zovnishnimi migratsiiami. Kiĭv: Vid-vo NADU.
- Ofitsial'nyĭ saĭt kompanii Lex. Rezhim dostupa: <http://canadalex.com/>.
- PuriginaOl'ga. 2007. Mizhnarodna migratsiia. Ol'ga Purigina, Sergiĭ Sardak. Kiĭv: VTS Akademiia.
- Rybakovskii Leonid Leonidovich. 2014. Migratsiia naseleniia (voprosy teorii). Gl.1. M.: ISPI RAN.